



Ljubljana, 14. april 2017

Štev.: 209/2017 - VK

Vlada Republike Slovenije

dr. Miro Cerar, predsednik Vlade RS

Gregorčičeva 20, 25

1000 Ljubljana

gp.kpv@gov.si

Zadeva: MEMORANDUM MSP 2017

V Sloveniji visok delež prihodkov in s tem delovnih mest predstavljajo MSP (mikro, mala in srednja podjetja). Zaradi razpršenosti se glas teh poslovnih subjektov težje sliši, čeprav je v interesu podjetnikov in države olajšati poslovanje in spremljanje poslovanja. Predlogi so konstruktivni in usmerjeni v pravičnejšo porazdelitev davčnega bremena, ki bi v državno blagajno prinesla več dajatev kljub nižjim obremenitvam določenih skupin oz. posameznikov.

Glede na obseg poslovanja oz. višino prihodkov mnogokrat previsok delež ustvarjene razlike v ceni poberejo stroški administracije. Zakonodaja nalaga različne evidence zaradi ustreznega obračunavanja in plačevanja dajatev. Zaradi spreminjajoče se davčne zakonodaje je dodatna poraba časa in denarja tudi posledica tega. Za najmanjše poslovne subjekte bi bila nujna **poenostavitev administracije**. Podobne prakse imajo že po državah EU, v SLO zakonodaji pa je podobno urejena opcija pri obračunu in plačevanju DDV ter obdavčitev prihodkov po normiranih stroških.

MSP-jem prijazna davčna zakonodaja

Za majhne poslovne subjekte bi predlagali **pavšalno obdavčitev**. Višina prihodkov za takšno obdavčitev bi prilagodili glede na dejavnost, saj se promet v storitvenih in proizvodnih obratih razlikuje. Tako bi podjetniki imeli točno informacijo o davčni obremenitvi, prihranili bi čas z vodenjem dodatnih evidenc, več časa bi lahko posvetili razvoju in povečevanju posla. Vodenje vseh z zakonom zapovedanih pomožnih knjig ne prinaša pričakovanih rezultatov in poslovnemu subjektu povečuje stroške administriranja (stroški dela administracije, višji stroški računovodstva).

S poenostavitvijo načina obdavčenja bi se zmanjšale nenamerne napake v evidentiranju poslovnih dogodkov in obračunu dajatev. Posledično bi se znižali riziki poslovanja na davčnem področju. Potrebno je poudariti tudi na nujnost povečanja **transparentnosti inšpekcijskih postopkov**. Pri teh je obvezno potrebno določiti rok za zaključek postopkov. Za podjetnika je večletni postopek obremenjujoč in ima škodljive posledice za tekoče poslovanje. Preveč se v naprej pričakuje (namerne) napake in davčne zavezanec obravnava kot potencialne utajevalce davkov. Večji del napak pri vodenju evidenc in pri obračunu dajatev je posledica obilice (mnogokrat nejasnih) navodil. Kljub zbiranju podatkov zavezanec nimajo povratne informacije o naročenih podatkih ali kopijah dokumentov poslovanja.

Zakonodaja, ki je vezana na podjetništvo, je obsežna in se spreminja. Časovno in stroškovno je spremljanje in upoštevanje vseh zapovedanih sprememb nemogoče. V petindvajsetih inšpektoratih pristojnih za različna področja bi podjetniki morali imeti najprej sogovornika v smislu svetovalca, šele zatem prekrškovni organ za izrekanje glob in kazni. Na isto področje običajno vpliva več zakonov in podzakonskih aktov, katere različni strokovnjaki različno interpretirajo zaradi upoštevanja svojega dela in inšpektorji iz različnih inšpektoratov različno obravnavajo v smislu prekrška. V izreku globe pa nikdar ni ustrezno poudarjeno, da gre za izrek le na osnovi predmetne pristojnosti inšpektorja, kar je za zavezanec lahko zelo zavajajoče.

GZS Podjetniško trgovska zbornica (v nadaljevanju PTZ) pozdravlja in izraža podporo TIRS pri pripravi aplikacije »**Pameten inšpektor**«, s katerim bo podjetnikom omogočena preventivna samokontrola dokumentacije in ureditve poslovanja vezana na zakonodajno področje tržnega inšpektorata. S takšnim projektom tudi na ostalih inšpektoratih bi se podjetnikom omogočilo lažje izpolnjevanje zakonskih zahtev, komunikacijo z inšpektorji na preventivi in delo inšpektoratov bi bilo vezano dejansko na kršitelje.

Velika obremenitev za majhne subjekte v podjetništvu je preboj do večjih kupcev. Pri večjih kupcih so pogajanja težja, potrebno je popuščanje pri ceni in pri roku plačil, dodatno se obračunavajo popusti na letnem nivoju in podobno. Ob tem pa se dogajajo visoke zamude s plačili. Manjše podjetnike to pripelje v likvidnostne težave, katere jim še dodatno povišajo dajatve na fakturirano realizacijo. Plačati 19% davek od (neplačanih) dohodkov pravnih oseb je previsoka obremenitev. V primeru odobritve **obdavčitve po plačani realizaciji** (smernice OECD) pa je potrebno poskrbeti za uravnovešanje v

državnem proračunu. Tako naj bi se kupcem davčno priznali le tisti stroški, ki bi bili na dan izdelave davčnega obračuna plačani. S tem predlogom se v državni blagajni nič ne spremeni. Prav gotovo pa bi ukrep pozitivno vplival na **plačilno disciplino**. To bi bili trije poudarki vezani predvsem na manjše poslovne subjekte.

Za vse poslovne subjekte pa predlagamo presojo ustreznosti **obdavčitve dobička**. Olajšave za vlaganja v opremo so nesorazmerno odobrena. Za določeno opremo je možno uveljavljati dodatno znižanje davčne osnove v višini 40% od nabav. Žal pa se ta možnost nanaša le na določeno opremo. Tako prihaja do absurdov, ko za nabavo računalnikov, strojev (tovornih vozil EURO VI) zavezanec pri obračunu davčne osnove lahko znižuje davčne obremenitve, medtem ko to ni možno za nakup pisarniškega pohištva, pohištva v turističnem biroju, itd. do nepremičnin. Nerazumno je podjetniku, ki nabavi nepremičnino (nakup ali izgradnja) za opravljanje pridobitve obdavčljive dejavnosti, da vlaganje ni davčna olajšava. Izgradnja objekta traja več let, ves dobiček se pretaka v novo investicijo, pridobitev likvidnostnih sredstev je še dodatno neugodno za poslovno okolje in hkrati ob tem ne uživati odobravanja s strani države.

Trenutna zakonodajna ureditev ne **vzpodbuja investiranja v opremo**, v razvoj in pričakovati je, da bo trend želja in planiranja razširitve in posodobitve poslovanja upadel. Vlaganja v nove obrate (proizvodnja, servisi), v novo opremo za osnovno dejavnost bi bilo potrebno davčno stimulirati vsaj v enakem deležu kot ostale nabave osnovnih sredstev.

Pri PTZ apeliramo, da se za spodbujanje nastajanja novih podjetij (ne glede na njihovo statusno-pravno obliko, kot enega izmed ukrepov pri zmanjševanju sive ekonomije, ponovno uvede takšno davčno olajšavo **za prvi začetek opravljanja dejavnosti**:

- za prvo leto poslovanja v višini 100 odstotkov odmerjenega davka iz dejavnosti,
- za drugo in tretje leto poslovanja pa v višini 50 odstotkov odmerjenega davka iz dejavnosti.

Ker je od leta 2013 dalje možnost pokrivanja izgube »skrčena« le na 50 odstotkov davčne osnove, je nujno ponovno uvesti olajšave za prvi vstop v podjetništvo, saj so se te izkazale v preteklosti za zelo učinkovite; v času njihove veljavnosti je namreč nastalo in obstalo večje število malih podjetnikov in gospodarskih družb.

Prenesena davčna izguba se sme pokrivati oz. koristiti le pod določenimi pogoji (ista dejavnost, ..), zato bi predlagali razširitev pokrivanja izgube nazaj na 100% davčne osnove.

Oblike pomoči za MSP

Večji nadzor bi bilo potrebno uvesti za porabo sredstev za **subvencije** s strani Zavoda za zaposlovanje RS in Sklada RS za štipendiranje in razvoj kadrov. Denar je potrebno nameniti usklajeno s konkretnimi potrebami gospodarstva oz. trga. Subvencije naj se namenijo za vzpodbujanje dejavnosti v deficitarnih poklicih, za dejavnosti na področjih v javnem interesu glede na lokacijo opravljanja dejavnosti oz. po vsebini (ohranjanje ljudskega izročila oz. dediščine).

Podjetništvo ne sme biti orodje za pridobitev subvencije. Nujno bi bilo potrebno uvesti osnovno uvajanje pred pričetkom poslovne poti, predvsem z informiranjem o osnovni z zakonom določeni dokumentaciji, odgovornostmi in smislu ustanovitve poslovnega subjekta. V kolikor bi že v šolstvu vključili določene vsebine o podjetništvu v izobraževalni program, bi se na dolgi rok znižalo število stečajev. Socialni transferji naj ne vzpodbujajo brezposelnosti (seštevek transferjev in minimalna plača sta preveč izenačena). Subvencije brez dodatnih podpornih aktivnosti ne dosegajo želenih rezultatov, prihaja do izgorelosti, neuspeha in razočaranj v poslovnem, finančnem in psihološkem smislu (mnogokrat rezultat osebni stečaji). V veliko pomoč bi bil **dogovor z bankami** za ugodnejše financiranje (pridobitev sredstev) za začetek poslovanja.

Pri izbiri med registracijo kot samostojni podjetnik (s.p.) in pravno družbo je za prvo samozaposlitev le za samostojne podjetnike ugodnost pri plačilu prispevka ZPIZ. Tudi lastnik – direktor enoosebne družbe bi moral za prvo registracijo imeti enake ugodnosti. Nenazadnje je moral vložiti sredstva kot ustanovitveni kapital in je treba odpraviti neenakost oz. diskriminacijo v primerjavi s samostojnimi podjetniki. Ne glede na obliko dejavnosti pa je poraba sredstev iz naslova subvencije nenamenska in po izteku pogodbe prihaja do davčnih neplačnikov. Predlagamo, da se odobrena subvencija evidentira kot dobroimetje na davčnem računu zavezanca z možnostjo koriščenja v 24 zaporednih obrokih. S tem se zagotovi namensko porabo sredstev in zmanjša stroške in porabo čas za spremljanje izvajanja pogodbe.

Potrebno bi bilo preveriti davčne ukrepe uvedene v času krize in njihov vpliv na poslovanje podjetnikov. **V dejavnosti prodaje in servisiranja vozil bi bilo potrebno odpraviti podvojeno obdavčenje.** Vozila so obdavčena z DMV (davek na motorna vozila) in nato še z DDV. Za izvoznike je DMV nepotreben strošek, ki povzroča nekonkurenčnost, saj navedenega davka v ostalih članicah nimajo. Izvoznik namreč ob izvozu ne dobi v celoti povrnjen plačan DMV. Neustrezna je tudi obremenitev storitev z Davkom na finančne storitve. Od zaslužka morajo posredniki plačati DFS, medtem ko jim vstopni davek ni priznan, zato je za njih takšna obdavčitev diskriminatorna.

Za opravljanje dejavnosti prodaja in / ali servisiranja vozil je potrebno izpolnjevanje določenih pogodbenih zahtev, kjer se poleg vlaganj v opremo (in nepremičnine) velik del sredstev investira tudi v vozni park – testna vozila. Vstopni DDV in olajšave so v teh primerih nične, čeprav je nakup vozil nujen za opravljanje dejavnosti in pravzaprav predstavlja osnovo za pridobivanje prihodkov. Potencialni kupci se za nakup vozila v večji meri odločajo šele po opravljeni testni vožnji. V času krize vpeljan davek na luksuzna vozila je za kupce popolnoma nesprejemljiv, saj nas kot državljane ene izmed enakovrednih članic Evropske unije postavlja v popolnoma neenakovreden položaj. Cena nakupa luksuznega vozila je zaradi nesprejemljivih dajatev v Sloveniji bistveno višja kot v tujini. Zaradi navedenega pa se vse več takšnih avtomobilov registrira v tujini in na ta način država izgublja določene prihodke. Ne nazadnje pa se za uporabo teh službenih vozil v privatne namene obračunava še nesorazmerno visok davek na bonitete z zapletenimi opcijami obdavčitve glede na različne oblike in obseg uporabe avta. Predlog je uvesti pavšalno obdavčitev bonitet, ki bo enostavna za obračun in sprejemljiva za

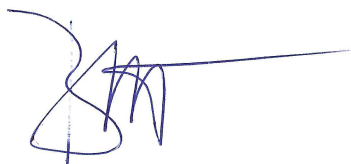
poslovanje in primerljiva z ostalimi evropskimi državami. Zmanjšanje oz. poenotenje obdavčitve uporabe vozila za službene in zasebne namene, posledično bi se več podjetij odločilo za nakup vozil, bi zaradi navedenega za državni proračun predstavljajo povečanje obsega pobranih dajatev.

Pomoč oz. subvencije novim in obstoječim podjetnikom bi bilo potrebno odobriti v konkretnih oblikah za doseganje določenega cilja. Za **oživitev starih mestnih jeder** z ponovno oživitvijo rokodelskih dejavnosti in deficitarnih storitvenih dejavnosti v starih mestnih jedrih po zgledu razvitih držav (dediščinska mesta s tradicionalnimi delavnicami in trgovinami, kjer se trži izdelke, ki jih mojstri izdelujejo, oblečeni v tradicionalna oblačila, ohranjanje običajev in navad, lokalna ponudba, zdrava hrana, ročne spretnosti) ...,) bi bila v veliko pomoč subvencija najemnine. Rešitev bi bila, da holding ali občina sklene z najemodajalci najemne pogodbe, nato pa da podjetnikom te prostore v podnajem za nižjo najemnino. Ob posebnih dogodkih se plačujejo drage takse za prodajo na stojnicah, kjer bi bilo potrebno le te znižati za podjetnike, ki opravljajo deficitarne ali dediščinske dejavnosti.

PTZ pričakuje, da bo Vlada čimprej sprejela ustrezne zakonske podlage, na podlagi katerih bi se domačim in tujim vlagateljem omogočilo vlaganje finančnih sredstev v slovenska podjetja po principu crowdfunding-a (množičnega financiranja). Zaradi neustrezne zakonodaje na področju vlaganj v projekte obetavnih novonastajajočih podjetij so že nekaj let številni mladi podjetniki prisiljeni odpreti podjetja zunaj, saj v Sloveniji tak način pridobivanja sredstev nima zakonske podlage. Z odpiranjem družb v tujini pa se dobički in plačevanje dajatev skupaj z znanjem seli v tujino. Prav tako pa je podjetnikom v interesu ustrezno definirati možnosti za participiranje na dobičku, saj vpis v lastniško strukturo in premoženjska vlaganja niso zadostne oblike.

Podjetniško trgovska zbornica (PTZ), ki deluje v okviru Gospodarske zbornice Slovenije, povezuje podjetja storitvenih dejavnosti, proizvodnje in trgovska podjetja. Svoje poslanstvo utemeljuje z visoko stopnjo specifičnega delovanja na osnovi več kot trideset let izkušenj z malimi in srednjimi podjetji. Članom PTZ je informacijsko, strokovno, izobraževalno, poslovno in lobistično središče, kjer učinkovito zastopa in ščiti skupne interese članstva in nudi pomoč predvsem pri pospeševanju razvoja malega in srednjega gospodarstva.

Predsednik UO PTZ:
mag. Brane Lotrič



V vednost:

- g. Marjan Mačkošek, predsednik GZS, kabinet@gzs.si
- mag. Samo Hribar-Milič, generalni direktor GZS; kabinet@gzs.si
- g. Zdravko Počivalšek, MGRT, minister za gospodarstvo, gp.mgrt@gov.si
- g. Aleš Cantarutti, MGRT, državni sekretar, ales.cantarutti@gov.si
- mag. Mateja Vraničar - Erman, ministrica, mateja.vranicar@mf-rs.si; gp.mf@gov.si
- ga. Jana Ahčin, generalna direktorica FURS, gfu.fu@gov.si
- ga. Andrejka Grlič, glavna tržna inšpektorica, andrejka.grlic@gov.si