



Ministrstvo za digitalno preobrazbo  
Davčna ulica 1,  
1000 Ljubljana  
Mail: [gp.mdp@gov.si](mailto:gp.mdp@gov.si)

Ljubljana, 10. 4. 2026

## **ZADEVA: Seznanitev s spremembami dobavnih verig IT opreme in predlog omilitev nastale situacije**

Spoštovani,

v okviru Združenja za informatiko in telekomunikacije deluje Sekcija za IT infrastrukturo in podatkovne centre (SITIP). Skupaj s člani Sekcije bi vas radi opozorili na resne in trajne motnje v globalnih dobavnih verigah za strežniško in drugo IT opremo ter vam predlagali nekaj sprememb za omilitev nastale situacije.

Leto 2025 in prvo četrtletje 2026 je globalno zaznamovala močna rast umetne inteligence, ki je povečevala povpraševanje po napredni IT strojni opremi, zlasti čipih in pomnilnikih. Ti se kažejo v nepredvidljivih in bistveno podaljšanih dobavnih rokih proizvajalcev in distributerjev, nenadnih in enostranskih spremembah cen ter cenovnih politik proizvajalcev ter spremembah carin, logističnih pogojev in drugih javnih dajatev. Opozarjamo, da trenutno ni mogoče zagotavljati stabilne dobave kot tudi ne cen, ki bi veljale daljše obdobje (več kot en ali dva tedna) za IT strojno in strežniško opremo oz. določenih kapacitet pomnilnikov RAM, podatkovnih diskov, CPU procesorjev.

Navedene okoliščine bistveno vplivajo na možnost zakonite, ekonomsko vzdržne in realno izvedljive oddaje ponudb v postopkih javnega naročanja, zlasti kadar razpisna dokumentacija in vzorci pogodb ne vsebujejo ustreznih revizijskih klavzul za prilagoditev rokov dobave in/ali cen.

Na globalnem trgu je trenutno v praksi, da imajo ponudbe strojne opreme veljavnost zgolj en dan ali celo nekaj ur, dobavni roki v okviru enega polletja pa so prej izjema kot pravilo. Zavezanci za javno naročanje pa ob tem ostajajo vpeti v zakonsko reguliran, a tog sistem, kjer se potrebe naročnika po novi strojni opremi predstavijo potencialnim dobaviteljem šele z objavo javnega naročila (v odprtem postopku je minimalni rok za prejem ponudb 35 dni od datuma objave javnega naročila, 2. odst. 40. čl. ZJN-3), dobavitelji v postavljenem roku pripravijo in oddajo ponudbe, nato pa do sprejema ponudbe in podpisa pogodbe zopet poteče daljše časovno obdobje (odločitev sprejme naročnik v roku od 30 do 60 dni od oddaje ponudb, sledi čakanje na pravnomočnost odločitve oz. obdobje mirovanja, 3. odst. 90. čl. ZJN-3). Pravnomočna odločitev naročnika je tako ob normalnem teku dogodkov sprejeta šele v 60 ali več dni po roku za oddajo ponudb; v primeru, če je vložen zahtevek za revizijo pa pred podpisom pogodbe mine tudi prek 200 dni.

Ti rigidni roki v trenutnih spremenljivih razmerah pomembno vplivajo na dobaviteljevo zmožnost realizacije ponudbe - dobavni roki proizvajalca se ob teku časa močno spreminjajo, z njimi pa tudi vhodne cene strojne opreme. V večini primerov so strežniški sistemi specifični (ne gre za generičen univerzalen produkt) in morajo biti v celoti, že na nivoju proizvodnje, narejeni »po naročilu«, ter jih kot takih (ne v celoti ne po posameznih delih) ponudniki ne morejo ponuditi drugim naročnikom. Zato takšnih sistemov ni možno imeti na zalogi ali jih naročati v naprej.



Člani Združenja za informatiko in telekomunikacije, predvsem ponudniki IT infrastrukture, poudarjajo, da na trenutne spremenjene okoliščine v ničemer ne morejo vplivati, jih kakorkoli preprečiti oz. vsaj zmanjšati. Gre namreč za okoliščine, ki so v celoti izven vpliva slovenskih ponudnikov IT rešitev, tako v smislu nastanka, kot tudi odvrnitve učinkov. V celoti so tudi nepredvidljive, vsaj v obsegu, v katerem so se realizirale - skoraj trikratno podaljšanje dobavnih rokov in cen (v nekaterih primerih tudi več kot to).

Kljub obstoječi pravni podlagi se v praksi soočamo s tem, da številni naročniki revizijskih klavzul ne želijo vključiti v razpisno dokumentacijo in so zelo zadržani pri prilagoditvah zaradi strahu pred kršitvami pravil javnega naročanja. Ponudniki so zato prisiljeni bodisi vgrajevati nesorazmerne pribitke za tveganje, bodisi se postopkov sploh ne udeležiti.

Z namenom zagotavljanja stabilnosti dobav ter nemotenega izvajanja projektov v javnem sektorju predlagamo razmislek o naslednjih ukrepih:

**1. Uvedba večje fleksibilnosti pri dobavnih rokih, in sicer:**

- možnost podaljšanja pogodbenih rokov v primeru dokazljivih zamud v dobavni verigi,
- upoštevanje objektivnih in dinamičnih tržnih okoliščin pri presoji upravičenosti zamud.
- skladno z ZJN-3 dopustiti spremembe pogodbe zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti, pod pogojem sorazmernosti spremembe.

**2. Vključitev ustreznih pogodbenih klavzul v razpisno dokumentacijo, ki bi omogočale:**

- da so spremembe javnih pogodb med izvajanjem dopustne (izhajajoč iz sodne prakse Sodišča Evropske unije (zadevi C-496/99 P CAS Succhi di Frutta in C-454/06 Presstext Nachrichtenagentur), če so:
  1. vnaprej jasno, natančno in nedvoumno predvidene v razpisni dokumentaciji (revizijske klavzule), in
  2. ne spreminjajo splošne narave javnega naročila;
- da pogodbe dopustijo omejeno in dokazljivo prilagoditev rokov dobave in/ali cen, kadar nastopijo nepredvidljive motnje v dobavni verigi;
- možnost delnih dobav, kjer je to smiselno.

**3. Razmislek o mehanizmih za prilagoditev cen, kadar pride do večjih tržnih odstopanj med oddajo ponudbe in dobavo (npr. indeksacija ali drugi transparentni modeli)**

**4. Krajšanje časovnih obdobj med oddajo ponudb in izdajo naročil, kjer je to mogoče, oziroma uvedba okvirnih mehanizmov, ki zmanjšujejo časovno izpostavljenost ponudnikov ter da tudi naročniki sami reagirajo hitro in ne čakajo do izteka maksimalnih instrukijskih zakonskih rokov.**

**5. Spodbujanje dialoga med naročniki in dobavitelji v fazi priprave razpisov, z namenom realnejše opredelitve rokov in pogojev. Npr. dopustitev variantnih ponudb ter morebitnih smernic glede nadomestnih izpolnitev dobave strojne opreme, kar bi v primeru zastojev na globalnem trgu glede konkretne opreme omogočilo realizacijo postopka s primerljivo opremo, ki jo naročnik potrebuje.**

Prepričani smo, da bi predlagani ukrepi pripomogli k večji predvidljivosti poslovnega okolja, zmanjšanju tveganj za vse udeležene ter k uspešnejši izvedbi IT projektov v javnem sektorju.

Kljub opisanim objektivno nepredvidljivim okoliščinam, ki bistveno vplivajo na zmožnost zagotavljanja ponujenih rešitev naročnikom v predvidenih rokih in pričakovanih cenovnih okvirih, želimo izpostaviti, da so ponudniki še naprej zavezani k izpolnitvi dogovorjenih obveznosti in s tem uspešnemu zaključku projektov, v sled česar ves čas aktivno sodelujejo z vsemi dobavitelji in obveščajo končne naročnike, da bi zagotovili najugodnejšo rešitev v najkrajšem možnem času.

Naprošamo vas tudi, da s situacijo na trgu IT strojne opreme seznanite druge javne naročnike, ki so oz. bodo v tekočem letu naročali strojno opremo.

Pripravljeni smo se z vami na navedeno problematiko sestati tudi na sestanku, da se o možnih rešitvah pogovorimo.

S spoštovanjem,



Nenad Šutanovac

Direktor Združenja za informatiko  
in telekomunikacije pri GZS