

Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

Mestni trg 4
1000 Ljubljana
E: gp.svz@gov.si

Ljubljana, 18. 3. 2025

ZADEVA: Prekratek čas za uvajanje in implementacijo zakonskih sprememb, ki zahtevajo spremembe v informacijski rešitvah in posledično veliko obremenitev zaposlenih, ki so udeleženi v teh spremembah

Spoštovani,

pišemo vam v imenu članov GZS-Zbornice računovodskih servisov (ZRS) in GZS-Združenja za informatiko in telekomunikacije (ZIT), ki se na nas vsako leto v velikem številu obračajo z vprašanji in nejevoljo zaradi prekratkih rokov za implementacijo nove zakonodaje. Zaradi tega so v težavah tako zaposleni v računovodskih servisih kot ponudniki informacijskih rešitev – računovodskih aplikacij in zaposleni na AJPEŠ in FURS, ki predstavljata vstopno točko za oddajo vseh zakonskih podatkov in obračune dajatev.

Predlagamo, da se v vsakem novem zakonu poleg datuma začetka veljavnosti vedno določi tudi datum začetka uporabe zakona, pri čemer pričakujemo ustrezno razumno obdobje med obema. Naš predlog je, da morata biti ta dva datuma vsaj 180 dni narazen, za kritične izjemne popravke pa vsaj 90 dni. Ko zakonske določbe zahtevajo digitalizacijo postopkov, je potrebno, da se vzpostavi delujoče testno okolje najmanj za ciljni sistem najkasneje na polovici predlaganega implementacijskega obdobja. Brez pravočasno pripravljenega testnega okolja ni možno zagotoviti kvalitetno in preizkušeno informacijsko rešitev zakonsko spremembo.

Prekratki časi za uvedbo negativno vplivajo na kakovost opravljenega dela, saj računovodski servisi in razvijalci programske opreme zaradi pomanjkanja časa ne morejo ustrezno preizkusiti vseh sprememb ter zagotoviti brezhibnega delovanja sistemov. Poleg tega zamude povzročajo dodatne stroške tako za računovodske servise kot za njihove naročnike, ki morajo zaradi nepopolnih in nepravočasnih informacij pogosto popravljati že oddane obračune.

Naj dodamo, da za ustrezno implementacijo potrebujemo tudi pravočasno sprejete podzakonske akte. Ponudniki informacijskih rešitev lahko z razvojem začnemo šele, ko so zakoni in podzakonski akti v celoti sprejeti. Po tem potrebujemo razvojniki informacijskih sistemov čas za uskladitev z zavezanci, za razvoj, testiranje, izobraževanje naročnikov in implementacijo pri strankah. Kjer so v razvoj vključeni tuji principalni (tuji ponudniki programske preme) pa je potrebno upoštevati še ta dodaten čas izvedbe sprememb z njihove strani.

Zavedamo se, da je priprava zakonodaje zapleten proces, vendar verjamemo, da je možno s pravočasnim načrtovanjem in sodelovanjem izboljšati obstoječe stanje in tako omogočiti tudi ustrezno uvaljalno obdobje. S tem bi podjetjem omogočili nemoteno poslovanje ter zmanjšali obremenitve zaposlenih v vseh dejavnostih in kvalitetnejšo uvedbo zakonskih sprememb/zahtev.

Člani ZIT nudijo informacijsko podporo v poslovno informacijski sistemih, člani ZRS pa programsko opremo uporabljajo za pripravo davčnih obračunov in letnih poročil poslovnih subjektov. V tem delu predlagamo, da zagotovite enotno točko za tolmačenja zakonskih sprememb, na primer preko portala.

V preteklih letih smo že večkrat opozarjali na te težave, vendar žal ni prišlo do bistvenih izboljšav.

Veselimo se vašega odziva in upamo, da bomo v prihodnje lahko sodelovali pri pripravi zakonodajnih sprememb. V ta namen predlagamo delovni sestanek, da izmenjamo stališča in skupaj najdemo ustrezne rešitev za tovrstne izzive.

S spoštovanjem,

Polonca Podgoršek
Direktorica Zbornice računovodskih servisov

Vesna Nahtigal
Generalna direktorica Gospodarske zbornice Slovenije

Nenad Šutanovac
Direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije

V vednost poslano:

- Peter Grum, generalni direktor FURS, gfu.fu@gov.si
- Tomaž Klemenc, direktor AJ PES, gp@ajpes.si

Priloge v nadaljevanju:

- Pregled prepoznano sprejete zakonodaje, ki vpliva na zaposlene v IT in računovodski dejavnosti od novembra 2024 dalje.

Priloga: Pregled prepoznane zakonodaje, ki vpliva na zaposlene v IT in računovodski dejavnosti od novembra 2024 dalje

Tabela 1: Pregled objave zakonodaje v Uradnem listu RS

Datum	Zakon objavljen v Uradnem listu RS
30.12.2024	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku
30.12.2024	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost
24.12.2024	Pravilnik o spremembi Pravilnika o dostavi podatkov za odmero dohodnine
23.12.2024	Pravilnik o spremembi Pravilnika o vsebini in obliki obračuna davčnih odtegljajev

Tabela 2: Pregled predpisov v pripravi

27.12.2024	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o davčnem obračunu davka od dohodkov pravnih oseb Rok za pripombe: 10.1.2025
23.12.2024	Pravilnik o obračunu davčnih odtegljajev Rok za pripombe: 27.12.2024
12.12.2024	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o izvajanju zakona o davku na dodano vrednost