



**REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE**

Župančičeva ulica 3  
1000 Ljubljana  
[gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)

Ljubljana, 25. 2. 2025

**Zadeva: Predlogi in pripombe Združenja za informatiko in telekomunikacije k predlogu Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov (ZIERDED) ter predlogu Pravilnika o izvajanju Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov.**

Ministrstvo za finance je v medresorsko usklajevanje poslalo predlog Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov (ZIERDED) (v nadaljevanju tudi: predlog zakona) ter predlog Pravilnika o izvajanju Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov. V nadaljevanju pošiljamo zbrana stališča Združenja za informatiko in telekomunikacije Gospodarske zbornice Slovenije (v nadaljevanju ZIT).

**I. Predlogi in pripombe k predlogu Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov (ZIERDED)**

**- k 9. členu predloga zakona (izdajanje e-računov in e-dokumentov potrošnikom)**

Menimo, da pri besedilu tretjega odstavka 9. člena stavek »Dokazno breme glede izrecne zahteve do poslovnega subjekta za izdajo računov in dokumentov v papirni obliki, nosi potrošnik« ni potreben, saj je v prvem stavku tretjega odstavka navedeno, da lahko potrošnik to »kadar koli zahteva«, torej dokazovanje ni potrebno.

**- k 25. členu predloga zakona (prekrški)**

Prvi odstavek 25. člena se nanaša tako na poslovne subjekte kot na ponudnike e-poti. Ker gre za različne vloge in odgovornosti, predlagamo, da se prekrški navedejo ločeno za poslovne subjekte in za ponudnike e-poti. Ker ponudniki e-poti nastopajo na trgu komercialno, se nam zdi primerno, da so globe za prekrške za ponudnike e-poti višje, kot za poslovne subjekte.

Predlagamo, da se besedilo 25. člena spremeni in dopolni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 1.000 do 3.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. ravna v nasprotju s prvim odstavkom 7. člena tega zakona;
2. kot naročnik zavrne sprejem in obdelavo e-računa, izdanega v skladu z evropskim standardom (8. člen tega zakona);
3. izmenjuje e-račune in e-dokumente v nasprotju s prvim odstavkom 10. člena tega zakona;

4. izmenjuje e-račune in e-dokumente v nasprotju s prvim odstavkom 11. člena tega zakona;
5. ne zagotovi hrambe prometnih podatkov o izmenjanih e-računih in e-dokumentih, podatkov o pretvorbi ter povratnih sporočil v predpisanem roku in na predpisan način (prvi, drugi in tretji odstavek 20. člena tega zakona).

(2) Z globo od 2.500 do 10.000 eurov se kaznuje za prekršek ponudnik e-poti, če:

1. izvaja storitev izmenjave e-računov in e-dokumentov in ni vpisana v seznam ponudnikov e-poti (prvi odstavek 13. člena tega zakona);
2. ne zagotavlja kakovosti storitev in informacij za uporabnike e-poti (18. člen tega zakona)
3. ne zagotovi hrambe prometnih podatkov o izmenjanih e-računih in e-dokumentih, podatkov o pretvorbi ter povratnih sporočil v predpisanem roku in na predpisan način (prvi, drugi in tretji odstavek 20. člena tega zakona).

(3) Z globo od 100 do 500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(4) Z globo od 50 do 250 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost ter odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.«

**- k novemu členu predloga zakona (Pogoji za opravljanje storitev ponudnika e-poti)**

V zadnjih letih se elektronska izmenjava dokumentov hitro razvija in postaja ključni element sodobnega poslovanja, tako v zasebnem kot javnem sektorju. Z vse večjo odvisnostjo od digitalnih storitev naraščajo tudi kibernetiska tveganja, ki lahko ogrozijo varnost poslovnih subjektov, potrošnikov in celotnega gospodarskega ekosistema. Napake ali pomanjkljivosti pri izvajanju storitev ponudnikov e-poti lahko povzročijo resne posledice, vključno z izgubo podatkov, prekinitvijo poslovanja in varnostnimi incidenti.

Zaradi tega predlagamo uvedbo jasnih in strožjih pogojev za ponudnike e-poti, ki bodo zagotovili visoko raven kibernetске varnosti, stabilnost delovanja in zaščito vseh vključenih deležnikov. Cilj predlaganega člena ni omejevanje konkurence, temveč zagotavljanje, da na trgu delujejo le zaupanja vredni in tehnološko ter organizacijsko sposobni ponudniki. S tem se zmanjša tveganje poslovnih motenj in omogoča varno ter zanesljivo elektronsko poslovanje.

Predlagamo, da se v predlog zakona za 17. členom doda nov člen, ki se glasi:

(Pogoji za opravljanje storitev ponudnika e-poti)

»Ponudnik e-poti lahko opravlja storitev izmenjave e-računov in drugih e-dokumentov le, če izpolnjuje naslednje pogoje:

1. je pravna oseba, registrirana v Republiki Sloveniji ali drugi državi članici Evropske unije;
2. je vpisan v seznam ponudnikov e-poti, ki ga vodi UJP;
3. ima vzpostavljeno tehnično infrastrukturo, ki zagotavlja neprekinjeno delovanje, sledljivost podatkov in varnost izmenjave e-računov in e-dokumentov;
4. ima kapitalsko ustreznost v višini najmanj 100.000 EUR osnovnega kapitala;

5. ima sklenjeno zavarovanje poklicne odgovornosti za primer škode, ki bi nastala zaradi napak, kršitev varnostnih protokolov ali izgube podatkov;
6. zagotavlja skladnost s standardi informacijske varnosti, določenimi v tem zakonu in podzakonskih predpisih;
7. zagotavlja dvojno lokacijo za hrambo prometnih podatkov;
8. zagotavlja, da so vsi sistemi za izmenjavo e-računov in e-dokumentov skladni z določili načrta neprekinjenega poslovanja (BCP – Business Continuity Plan), ki ga mora predložiti UJP ob vlogi za vpis v seznam ponudnikov e-poti.«

Predlagani člen uvaja ključne zahteve za zagotavljanje visoke stopnje kibernetске varnosti, operativne stabilnosti ter zaščite poslovnih subjektov in potrošnikov pred tveganji, povezanimi z elektronsko izmenjavo poslovnih dokumentov.

S povečanjem digitalizacije poslovanja in obvezno uporabo e-računov postaja odpornost proti kibernetским grožnjam, naravnim nesrečam ali tehničnim težavam ključnega pomena. Vstop neustrezno pripravljenih ponudnikov e-poti lahko poveča ranljivost sistema za kibernetске napade, izgubo podatkov ali tehnične napake, ki bi negativno vplivale na celotno poslovno okolje. Predlagane zahteve zagotavljajo, da so ponudniki e-poti sposobni preprečevati in obvladovati tovrstna tveganja.

- **Pravna registracija in nadzor:** Zahteva, da je ponudnik e-poti registriran v EU in vpisan v uradni seznam UJP, zagotavlja sledljivost in regulativni nadzor. Na ta način se preprečuje delovanje nereguliranih ponudnikov iz tretjih držav, ki niso podvrženi enakim varnostnim standardom in bi lahko predstavljali tveganje za varnost podatkov in sistemsko stabilnost.
- **Tehnična infrastruktura in varnost:** Ponudniki morajo zagotoviti neprekinjeno delovanje in sledljivost podatkov, s čimer se zmanjšajo možnosti tehničnih okvar, izgube podatkov ali nepooblaščenih dostopov. Napadi na ponudnike e-poti ali naravne nesreče lahko vplivajo na celotno dobavno verigo in poslovne subjekte (njihove stranke), zato je pomembno, da imajo ponudniki vzpostavljene robustne varnostne mehanizme in mehanizme za obvladovanje incidentov. To je že del standardov informacijske varnosti v EU.
- **Finančna stabilnost in zavarovanje:** Zahteva po minimalnem osnovnem kapitalu in sklenjenem zavarovanju poklicne odgovornosti zagotavlja, da ponudniki ne bodo nenadoma prenehali z delovanjem zaradi finančnih težav, kar bi lahko povzročilo prekinitev storitev in poslovne motnje za njihove stranke. Ob morebitni izgubi podatkov ali varnostnem incidentu bo zavarovanje zagotavljalo zaščito njihovih strank pred finančnimi posledicami. Takšni varovalni mehanizmi so že standard v bančništvu in drugih reguliranih digitalnih storitvah.
- **Dvojna lokacija in neprekinjeno poslovanje:** Ker so e-računi osnova za finančne transakcije, bi lahko vsak izpad sistema ali tehnična težava povzročila zamude pri plačilih, pravne posledice ter finančno škodo za podjetja in proračunske uporabnike. Predvidena obveznost hrambe podatkov na dveh ločenih lokacijah zmanjšuje tveganje izgube podatkov zaradi naravnih nesreč, okvar ali kibernetских napadov. Dodatno morajo ponudniki imeti načrt neprekinjenega poslovanja (BCP), ki zagotavlja hitro obnovo delovanja v primeru varnostnih incidentov ali tehničnih težav. To pomeni, da bodo imeli ponudniki pripravljen in preizkušen sistem za zagotavljanje operativne stabilnosti tudi v kriznih razmerah.

S predlaganimi ukrepi bo sistem elektronskega poslovanja bolj odporen proti kibernetским grožnjam, naravnim nesrečam in tehničnim težavam, kar bo pripomoglo k večji varnosti poslovnih subjektov,

ponudnikov in potrošnikov ter zmanjšalo tveganje poslovne škode. Podjetjem in javnemu sektorju bo omogočena varna in zanesljiva izmenjava e-računov in drugih e-dokumentov, kar je ključnega pomena za uspešno implementacijo digitalnih transakcij ter povečanje zaupanja v sistem e-računov na nacionalni ravni.

Predlagane določbe tudi sledijo najboljšim praksam iz drugih držav EU, kjer so ponudniki digitalnih transakcijskih storitev podvrženi nadzoru. Slovenija s tem predlogom sledi evropskim standardom ter zagotavlja, da v sistem e-računov vstopajo le varnostno stabilni ponudniki.

## **II. Predlogi in pripombe k predlogu Pravilnika o izvajanju Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov (v nadaljevanju: predlog pravilnika)**

### **- k 12. členu predloga pravilnika (vloga za vpis subjekta v seznam ponudnikov e-poti)**

Vezano na predlog novega člena predloga zakona glede pogojev za opravljanje storitev ponudnika e-poti, predlagamo dopolnitev drugega odstavka 12. člena še s sledečimi točkami:

3. *izkaz kapitalske ustreznosti v višini najmanj 100.000 EUR osnovnega kapitala;*
4. *dokazilo o sklenjenem zavarovanju iz 5. točke prvega odstavka X. člena zakona;*
5. *načrt neprekinjenega poslovanja (BCP), ki vključuje postopke za vzpostavitev delovanja v primeru napak, varnostnih incidentov ali drugih motenj v sistemu.*

Zahteva po minimalnem osnovnem kapitalu ponudnika e-poti je nujen regulatorni ukrep za zagotovitev finančne stabilnosti subjektov, ki izvajajo storitve izmenjave e-računov. Ponudniki e-poti delujejo kot posredniki pri obdelavi elektronskih dokumentov, ki imajo pravno in finančno veljavo, kar pomeni, da so ključni del digitalne infrastrukture poslovnih subjektov in javnih organov. Pomanjkanje kapitalske ustreznosti bi lahko povzročilo tveganja za neprekinjeno delovanje sistemov, neplačilo odškodnin zaradi napak ali zlorab ter zmanjšanje zaupanja v digitalno poslovanje.

V številnih reguliranih sektorjih, kjer ponudniki izvajajo storitve z visoko stopnjo odgovornosti, se zahteva minimalna kapitalska ustreznost, s čimer se preprečuje vstop nezanesljivih ali finančno šibkih subjektov na trg.

Zavarovanje poklicne odgovornosti je ključni element zaščite poslovnih subjektov, ki uporabljajo storitve e-poti. Glede na naravo storitev, ki jih izvajajo ponudniki e-poti, lahko njihova morebitna napaka ali varnostni incident povzroči neposredno finančno škodo poslovnim subjektom ali izgubo zaupanja v sistem e-računov.

Obveznost zavarovanja zagotavlja, da imajo ponudniki e-poti ustrezno kritje za kritične situacije, kot so tehnične napake, varnostni vdori ali zlorabe podatkov. Zavarovalna polica služi kot varnostni mehanizem za pokrivanje morebitnih odškodninskih zahtevkov in zagotavlja, da ponudniki e-poti nosijo odgovornost za kakovost svojih storitev.

Tovrstna zahteva je skladna s praksami v sektorjih, kjer ponudniki obdelujejo občutljive finančne ali poslovne podatke, in predstavlja dodaten varnostni mehanizem za zaščito uporabnikov.

Glede na kritično vlogo ponudnikov e-poti pri elektronski izmenjavi poslovnih dokumentov je nujno, da imajo ti subjekti vzpostavljen načrt za obvladovanje nepredvidenih dogodkov.

Neobstoje BCP lahko povzroči nepopravljive posledice za poslovne subjekte, ki uporabljajo e-račune, saj bi lahko motnje v sistemu vplivale na njihovo zakonsko skladnost, likvidnost in poslovne odnose.

Poleg tega mora BCP zagotavljati dvojno lokacijo za hrambo prometnih podatkov, pri čemer mora biti ena lokacija v Republiki Sloveniji ali drugi državi članici EU. Ta zahteva je skladna s praksami na področju varovanja podatkov in zmanjšuje tveganje izgube podatkov zaradi tehničnih ali varnostnih incidentov.

V sektorjih, kjer subjekti opravljajo dejavnosti kritične infrastrukture ali finančnih storitev, so zahteve glede načrtov neprekinjenega poslovanja že standardizirane, kar dokazuje pravno utemeljenost vključitve take zahteve tudi za ponudnike e-poti.

- **k novemu členu predloga pravilnika (Pošiljanje sumarnih podatkov o izmenjanih e-računih)**

V prejšnjih delovnih različicah je Pravilnik o izvajanju Zakona o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov vseboval člen, ki je ponudnikom e-poti določal obveznost mesečnega pošiljanja sumarnih podatkov o izmenjanih (poslanih in prejetih) e-računih na UJP. To je zelo koristen podatek, saj sicer v Sloveniji nimamo informacije o skupnem obsegu izdanih računov.

V prejšnji verziji predloga zakona pa je bilo predvideno poročanje posameznih e-računov na FURS. Zato se je pošiljanje sumarnih statističnih podatkov iz predloga pravilnika umaknilo, saj naj bi te podatke preko poročanja pridobil že FURS.

Glede na to, da poročanje o e-računih na FURS zakon ne predvideva več, pa bi bilo zelo dobrodošlo, da se pošiljanje sumarnih oz. statističnih podatkov ponudnikov ponovno predpiše.

S spoštovanjem,

Nenad Šutanovac  
direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije

