

Agenda 46+

4. april 2013

Prenovljena Agenda 46+

Gospodarska zbornica Slovenije (GZS) je novembra lani na podlagi razprave izrednega parlamenta gospodarstva in politike na Brdu pri Kranju ter Poziva gospodarstva za uspešno Slovenijo, ki ga je podpisalo več kot 700 gospodarstvenikov, pripravila prvi sveženj 46 ukrepov za izhod iz krize.

Ob zamenjavi vlade in še bolj zaostrenih razmerah smo sveženj ukrepov, tudi na podlagi predlogov gospodarstvenikov, prenovili in dopolnili. Skupaj jih je po novem 63. Z njimi bomo v naslednjih dneh seznanili predsednico vlade, ministre, ki s svojimi odločitvami in pristojnostmi močno vplivajo na gospodarstvo, vse poslance in druge ključne odločevalce v Sloveniji.

V GZS bomo v prihodnjih tednih in mesecih še naprej zbirali dodatne predloge ukrepov. Vse gospodarstvenike vabimo, da nam pošljete nove predloge ukrepov.

Obenem bomo budno spremljali, kateri bodo uresničeni. O tem bomo ažurno obveščali različne javnosti. Doslej je vlada uresničila nekaj novembrskih zahtev gospodarstva, med njimi pokojninsko reformo in reformo trga dela. Kopica naših zahtev, pozivov in predlogov s konkretnimi pobudami za spremembo predpisov je v vladnih postopkih (obarvani). Zato novo vlado pozivamo, naj pospeši njihovo uresničitev, ker časa za počasne postopke sprejemanja odločitev nimamo več.

Naša želja je pospešiti spremembe v Sloveniji.

1. PRAVNA DRŽAVA

Skrajšanje sodnih postopkov

1. Učinkovito menedžersko delovanje vodstev sodišč in prevzemanje odgovornosti vodstev sodišč, s svojimi položaji, za delovanje sodišč.

Izboljšanje plačilne discipline in stečajnih postopkov

2. Vpeljava učinkovitega sistema boja proti delu na črno: uvedba davčnih blagajn in e-računa. Tudi na področju advokature, zobozdravstva itn.
3. Povečanje učinkovitosti izvršilnih postopkov, podelitev dodatnih pristojnosti izvršiteljem, zagotovitev zakonske podlage za njihovo učinkovito delovanje ter dostop do vseh informacij o dolžniku in njegovem premoženjskem stanju.
4. Podpora alternativnim in hitrim reševanjem gospodarskih sporov, kot je denimo arbitražna.
5. Specializacija sodnikov za vodenje postopkov zaradi insolventnosti.
6. Okrepitev nadzora Ministrstva za pravosodje nad stečajnimi upravitelji in povečanje možnosti sankcioniranja v primeru kršitev stečajnih upraviteljev.
7. Okrepitev položaja upniških odborov in podelitev večjih pristojnosti upniškemu odboru v postopkih zaradi insolventnosti.
8. Omogočanje postopka zunajsodne poravnave v okviru insolvenčne zakonodaje.
9. Uzakonitev poenostavljene prisilne poravnave za s. p.-je in mikro podjetja, kot bistveno cenejši in hitrejši postopek finančnega prestrukturiranja.
10. Nov postopek draženja po sistemu padajoče cene za hitrejšo revitaliziranje nepremičnin stečajnega dolžnika.
11. Ohranitev zdravih jeder izčrpanih podjetij v okviru insolvenčnih postopkov: lažji in hitrejši vstop upnikov kot ekonomskih lastnikov med lastnike podjetja.
12. Določitev oprostitve založitve predujma za plačilo začetnih stroškov stečajnega postopka, kadar stečajni postopek predlagajo delavci-upniki insolventnega dolžnika.

Dvig zaupanja v menedžerje in ohranjanje zdravih jeder podjetij

13. V insolvenčno zakonodajo zapisati odškodninsko odgovornost poslovođij, ki niso upoštevali pravil finančnega poslovođenja.
14. Pravni ukrepi in politična zaveza za hiter in učinkovit pregon gospodarskega kriminala in korupcije.

2. BOLJŠE POSLOVNO OKOLJE

Napovedana recesija v letu 2013 ne dovoljujeta nikakršnih zvišanj prispevnih stopenj, ker bi to zelo ogrozilo konkurenčnost slovenskega gospodarstva.

Pametna zakonodaja (Better Regulation)

15. Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami. Gospodarstvo mora biti aktivno vključeno že v zgodnjo fazo priprave predpisov.
16. Uvesti in izvajati presojo vplivov predpisov na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja (MSP teste).

Dvig odzivnosti upravnih organov

17. Vzpostavitev sistema ugotavljanja odgovornosti vodij organizacijskih enot in delavcev na hierarhično višjih položajih. Sankcioniranje neupravičenih zaostankov upravnih postopkov (molč organa) ali nagrajevanje za izpeljavo dejanj pred roki, brez pritožb ali ugovorov strank.

Nižji stroški poslovanja

18. Izvedbeni akti reforme trga dela morajo biti pravočasno in ustrezno pripravljene, skladno z dogovori na pogajanjih. V pol leta bo treba ponovno odpreti reformo trga dela. Stroški dela so bili namreč deloma znižani s potrjeno reformo, a ne za toliko, kot smo predlagali, oziroma ne dovolj, da bi lahko sledil nov val zaposlovanja. Z novo reformo dela jih bo treba znižati za 5 odstotkov. Prioritete so naslednje:
 1. Nižje nadomestilo za bolniško odsotnost v breme delodajalca, razen pri bolniških odsotnostih zaradi poškodb pri delu ali poklicne bolezni.
 2. Krajše število dni bolniške odsotnosti v breme delodajalca (uvedba čakalnega dneva).
 3. Odmor med delom se ne šteje v delovni čas in ni plačan.
 4. Ukinitve instituta »minulega dela« oziroma njegova preobrazba v »dodatek za stalnost«.
19. Ureditev področja študentskega dela.
20. Zaježitev sive ekonomije: povečanje učinkovitosti inšpekcijskih služb in postritev sankcij za kršitelje.
21. Ureditev področja avtorskih in sorodnih pravicah z novelo zakona.
22. Znižanje administrativnih ovir in bremen na podlagi že pripravljenega programa, kjer so predvideni prihranki 350 mio evrov letno.
23. Ustaviti rast sončnega balona in prerazporeditev bremen; spremeniti shemo za podporo tako, da bomo bistveno bolj racionalno dosegli cilje na področju OVE, postavljene za leto 2020.
24. Ustaviti postopek za uvedbo davka na pijače z vsebnostjo sladkorja in sladil, ker ne bo dosegel učinka, in ga nadomestiti s preventivnimi ukrepi.

Pokojninska reforma

25. Izvedbeni akti pokojninske reforme morajo biti pravočasno in ustrezno pripravljene, skladno z dogovori na pogajanjih.
26. Prečisti naj se register delovnih mest, ki so vključena v sistem poklicnega zavarovanja, in se s tem zmanjša stroškovna obremenitev delodajalca.

Nadgradnja zdravstvenega sistema

27. Čiščenje košarice pravic zdravstvenega zavarovanja (izločitev vseh pravic, ki ne sodijo v sistem, npr. pogrebne in posmrtnine, nižanje nadomestil, limitiranje bolniške odsotnosti, participacije, itn.).
28. Prenova kolektivne pogodbe za zdravstveno dejavnost in povečanje učinkovitosti organizacije izvajalcev zdravstvenih storitev.
29. Omejitev socialnih prispevkov navzgor, uvedba socialne kapice pri izplačilu 36.000 EUR bruto zaslužka letno.

Varstvo okolja

30. Sprememba Uredbe o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo, ki bo omogočila uporabo lesnih ostankov v energetske namene.
31. Sprememba Uredbe o emisijah v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja mora omogočiti zaključek postopkov pridobitve okoljevarstvenih dovoljenj, brez dodatno zaostrenih zahtev za obratovanje obstoječih naprav.
32. V okviru načrtov za kakovost zunanjega zraka okrepiti aktivnosti za zmanjšanje emisij iz malih kurilnih naprav in prometa.
33. Razbremenitev gospodarstva pri okoljskih davkih (trošarine za električno energijo in energente, dajatev na onesnaževanje okolja, vodna povračila...).
34. Prenovitev Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida in ukinitvev dajatev na fluorirane toplogredne pline.
35. Fizičnim osebam omogočiti, da oddajo določene vrste komunalnih odpadkov (odpadne kovine, papir...) zbiralcem, ki niso izvajalci javne službe zbiranja odpadkov; podjetjem omogočiti izbiro izvajalca izven sistema javnih služb.
36. Prenoviti Uredbo o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo in Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaževanje zaradi nastajanja odpadne embalaže.
37. Spremeniti Uredbo o predelavi biološko razgradljivih odpadkov.
38. Spremeniti Uredbo o odlaganju odpadkov.
39. Sprejeti Zakon o varstvu okolja.
40. Prenoviti Uredbo o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, in tako prenesti direktivo o industrijskih emisijah (IED) v slovenski pravni red.

3. NOV RAZVOJNI ZAGON

Ustanovitev vladnega telesa, ki bo združeval verodostojne in državotvorne strokovnjake, katerih naloga bo opredeliti prioritete projekte novega razvojnega zagona in definirati ključne pozitivne dejavnike in ovire za njihovo uspešno in transparentno realizacijo. Vlada izbere prioritete in poskrbi za njihovo učinkovito izvajanje.

Prioritetni razvojni in sanacijski koraki

41. Hitra sanacija bank z učinkovitim upravljanjem slabih terjatev in ukrepi za odpravo kapitalskega krča v podjetjih, ki so prezadolžena, a imajo perspektivne razvojne programe in pozitivni denarni tok. Če lastniki ne zmorejo dokapitalizirati podjetja, naj se vsaj delno umaknejo iz lastništva.
42. Začetek resne privatizacije. Transparentno in strokovno upravljanje državnih naložb, pospešen sprejem klasifikacije upravljanja z njimi ter transparentna in strokovna prodaja na podlagi analize narodno-gospodarskih učinkov. Kupnina naj bo namensko porabljena za nov razvojni zagon.
43. Do sredine leta 2013 sprejeti strategijo pametne specializacije, ki je nujna podlaga za učinkovito črpanje kohezijskih sredstev. Na ta način opredeliti prioritete razvoja perspektivnih razvojnih programov v Sloveniji.
44. Transparentno strokovno, od politike neodvisno upravljanje in izvajanje kohezijske politike.
45. Sprejem akcijskega načrta izobraževanje za gospodarstvo. Kakovostneje izobraziti bolj kompetentne kadre za gospodarstvo.

Zagon investicij

46. Pospešeno, prednostno in gospodarno investiranje v energetske obnove stavb.
47. Sistematična oživetev že načrtovanih infrastrukturnih investicij, ki predstavljajo investicijski potencial v višini 2 milijard evrov (izbor potencialnih investicij, evidenca ovir, priprava modelov financiranja). Priprava seznama prioritet.
48. Sprejetje zakona o prostorskem načrtovanju, s ciljem dejanskega skrajševanja upravnih in administrativnih postopkov, ki ovirajo zagon investicij.
49. Širitev Nature 2000 v smeri iskanja rešitev ustvarjalnega varstva okolja in ne konzervativnega varstva narave. GZS odklanja predlagano širitev zaradi tega, ker niso bile vključene pomembne kompetentne ustanove.
50. Močnejše spodbujanje neposrednih ali drugih tujih naložb s hkratnimi cilji: da prinašajo neto nova delovna mesta Sloveniji, da vključujejo konkurenčne slovenske dobavitelje in da so izvozno usmerjene naložbe.
51. Odprava administrativnih ovir za črpanje evropskih sredstev, poenostavitev postopkov, strokovna in učinkovita kadrovska zasedba na tem področju.
52. Okrepiti financiranje malih in mikro podjetij prek Slovenskega podjetniškega sklada.

4. ODLOČNA PODPORA IZVOZU

Podpora inovacijam

53. Transparentna usmeritev razvojnih proračunskih sredstev k večji podpori razvoja visokotehnoloških izdelkov.
54. Določiti naloge združene vladne agencije, ki bo skrbela tudi za uresničevanje politike tehnološkega razvoja. Naloge morajo biti ustrezno definirane z roki in aktivnostmi, skladno z Razvojno in inovacijsko strategijo 2014-2020.

Javno naročanje

55. Uveljavitev zelenega javnega naročanja pri gradnji in obnovi cest, z vključevanjem okoljskih meril pri javnem naročanju - s ciljem zmanjšanja količine odpadkov in ohranjanja naravnih virov.
56. Prenova zakona in praks javnega naročanja, ker so odprti javni razpisi s kriterijem najnižje cene pogosto neprijemni, zlasti za intelektualne storitve. Mednarodne strokovne inštitucije in evropske banke podpirajo smernice FIDIC, ki to preprečujejo. Uvedba komisije za nenormalno nizke ponudbe.
57. Ureditev plačil, zlasti podizvajalcem, v javnih naročilih, s spremembami zakona o graditvi objektov ter dopolnitvami pravilnikov o projektni dokumentaciji in o gradbiščih. Uvedba obvezne izvršnice.
58. Zagotovitev enotne uporabe finančnih zavarovanj in omejitev naročnikov pri prevelikih zahtevah in previsokih zavarovanjih, neskladnih s poslovno prakso.

Podpora internacionalizaciji

59. Učinkovitejši in fleksibilnejši vizni režim za tuje poslovneže: okrepiti sodelovanje s tujimi veleposlaništvimi v tujini in vzpostaviti nova partnerstva, ki bodo vsem tujim poslovnežem omogočila nemoteno poslovanje s Slovenijo.
60. Določiti jasne naloge posameznih državnih institucij in organizacij podpornega okolja (ministrstva, agencije, zbornice ...) s področja internacionalizacije.
61. Učinkovitejša promocija blagovne znamke Slovenije. Država naj podjetja spodbuja k skupnim nastopom v tujini oz. k skupnemu prodoru v tujino (sejmi, slovenske hiše in demonstracijski projekti kot referenca za prodor na tuje trge).
62. S posebnim strokovnim programom usposabljanja in seznanjanja podjetja s sodobnimi pogledi in pristopi za učinkovito vključitev na mednarodne trge. (program Akademija internacionalizacije).

Finančni viri

63. Okrepiti financiranje internacionalizacije, to je globalno konkurenčnih razvojnih projektov, preko SID banke. SID banka naj namenja sredstva tudi za tržne analize in nove tržne priložnosti v tujini.

Spremljajte informacije o predlogih ukrepov na:

vrhgospodarstva.gzs.si

www.facebook.com/GZSsi

twitter.com/GZSnovice