



# Integralno gradbeno dovoljenje in primeri iz prakse

Direktorat za prostor in graditev  
Sektor za dovoljenja

Sandi Rutar  
Klavdija Šilc Trlep

# PRISTOJNOSTI

- pristojnost UE:
  - gradbena dovoljenja
- pristojnost MNVP:
  - gradbena dovoljenja za OBJEKTE državnega pomena (9. člen GZ-1)
  - integralna gradbena dovoljenja **za OBJEKTE z vplivi na okolje** – Priloga 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2)
- pristojnost MOPE (ARSO):
  - predhodni postopek (PP),
  - izdaja OVS **za posege, naprave in objekte z vplivi na okolje**, ki ne potrebujejo GD

# GRADBENI ZAKON (GZ-1): KDAJ KAJ...

	pravnomočno GD / dokončno GD	prijava začetka gradnje	uporabno dovoljenje
novogradnja ali rekonstrukcija zahtevnega in manj zahtevnega objekta	X	X	X
novogradnja ali rekonstrukcija nezahtevnega objekta	X	X	
sprememba namembnosti zahtevnega, manj zahtevnega objekta in nezahtevnega objekta	X		X
odstranitev zahtevnega, ali manj zahtevnega, ki se dotika objekta na tuji nepremičnini ali je od njega oddaljen manj kot 1 m	X	X	
nujna rekonstrukcija		X	X (opcija)
postavitev začasnega objekta		X	
novogradnja enostavne stavbe		X	
odstranitev zahtevnega, ali manj zahtevnega, ki se ne dotika objekta na tuji nepremičnini ali je od njega oddaljen več kot 1 m		X	
objekt, ki ga je treba nemudoma izvesti za odvrčanje nevarnosti in povzročitve nadaljnje škode ob neposredni ogroženosti ali nastanku naravnih in drugih nesreč ali vojaško-inženirski objekt, zaklonišče ali drug zaščitni objekt med izrednim ali vojnim stanjem			X (opcija)

# KDAJ BREZ GD...

Gradbeni zakon (GZ-1): **objekti**: gradbeno dovoljenje za gradnjo in prijava začetka gradnje nista pogoj za gradnjo: enostavnega objekta (\*enostavna stavba), vzdrževanje objektov, manjšo rekonstrukcijo, vzdrževalna dela v javno korist, postavitve začasnega objekta (\*skladiščni objekt)

ZUreP-3: **negradbeni posegi**: 3. člen, (32) izvedba dejanj, s katerim se ustvarjajo, spreminjajo ali vzdržujejo ustvarjene in naravne fizične strukture v prostoru ter spreminja njegova podoba ali raba, lahko jih regulirajo občine

ZVO-2: **naprave**: 3. člen, (10): nepremična (premična) tehnična enota, za katero je določeno, da lahko povzroča obremenjevanje okolja, ker v njej poteka ena ali več določenih dejavnosti

# INTEGRALNI POSTOPEK (OVS+GD)

- prednosti integralnega postopka: ena dokumentacija (DGD+PVO), enkrat mnenja, enkrat stranke, ena odločba, enkrat pravno varstvo,
- združitev odločitve o izpolnjevanju pogojev za izdajo GD in odločitve, da gradnja nima pomembnih vplivov na okolje,
- sklicevanje na predpise s področja varstva okolja (za PVO) in ohranjanja narave (za presojo sprejemljivosti),
- zahtevku investitor predloži projektno dokumentacijo (DGD) ter poročilo o vplivih na okolje (PVO), ki morata biti med seboj usklajena
- MNVP sam pridobiva mnenja in koordinira postopek

# POSEBNOSTI INTEGRALNEGA POSTOPKA

- več možnih stranskih udeležencev (NVO, civilne iniciative)
- sodeluje javnost (javna objava dokumentacije, možnost podaje pripomb)
- možna prevlada javne koristi nad javno koristjo ohranjanja narave
- rok za izdajo odločbe: 5 mesecev
- sankcija ničnost
- kumulativnost presoje vplivov na okolje (tudi če se daje GD le za en ali del objekta) za GD pa izpolnjevanje pogojev za posamezen objekt ali del objekta,
- zaradi kumulativnosti brez ponovne presoje ob že izvedeni presoji :
  - je zahteva vložena v 5 letih od PM integralnega GD,
  - je nameravana gradnja skladna s pogoji izdanega GD, in
  - so izpolnjeni pogoji za izdajo GD

# STRANSKI UDELEŽENCI IN JAVNOST

- stranski udeleženci:
  - enaki kot v postopku izdaje GD
  - NVO s statusom delovanja v javnem interesu na področju okolja ali ohranjanja narave,
  - civilna iniciativa (200 oziroma 500 podpisnikov (**objekti državnega pomena v integralnem postopku**))
- sodelovanje javnosti:
  - javna objava dokumentacije v PIS in na e-upravi,
  - podaja pripomb javnosti v 30 dneh,

**INVESTITOR**

**ZAHTEVA ZA IZDAJO INTEGRALNEGA GRADBENEGA DOVOLJENJA**

**UPRAVNI ORGAN  
MNVP/DzP/Sektor za dovoljenja****PREGLED POPOLNOSTI VLOGE**

- DGD za celotno območje
- PVO za celotno območje
- sklep ministrstva izdan v predhodnem postopku (opcija)
- dokazila o pravici graditi

**PRIDOBIVANJE MNENJ**

30 dni  
(65. člen GZ-1)

**POZITIVNA MNENJA**

nadaljevanje postopka

**NEGATIVNO MNENJE ZRSVN**

(postopek prevlade javne koristi nad koristjo narave)

**MINISTRSTVO PRISTOJNO ZA OKOLJE****PREVLADA JAVNE KORISTI****PREDLOG ZA UVEDBO POSTOPKA  
PREVLADNE JAVNE KORISTI**

66. člen GZ-1; 101.f člen ZON

**PRIPRAVA ODLOČITVE TER  
VLADNEGA GRADIVA PO ZUP IN ZON**

- pridobivanje mnenja ZRSVN
- stranke v postopku

**ODLOČBA VLADE O PREVLADI JAVNE  
KORISTI****ČEZMEJNA PRESOJA VPLIVOV NA  
OKOLJE**

69. člen GZ-1; 99. člen ZVO-2

**JAVNOST IN STRANSKI UDELEŽENCI****STRANSKI UDELEŽENCI**

stranke: 48. člen GZ-1

- lastniki stvarnih pravic na območju gradnje
- mejaši
- osebe, ki izkažejo pravni interes

stranke: 67. člen GZ-1

- nevladna organizacija, ki deluje v javnem interesu
- civilna iniciativa (200 oz. 500 članov)

**VABILO NA USTNO OBRAVNAVO IN  
IZVEDBA LE TE**

154. člen ZUP in 52. člen GZ-1

priporbe stranskih udeležencev

**JAVNOST**

- Fizične in pravne osebe
- Strokovna združenja
- Civilne iniciative (brez omejitev)
- NVO - Društva, Zavodi, Fundacije (brez omejitev)

**JAVNA OBJAVA**

30 dni (68. člen GZ-1)

Priporbe zainteresirane javnosti

**MOREBITNO VABILO NA JAVNO  
OBRAVNAVO IN IZVEDBA LE TE**

68. člen GZ-1

priporbe zainteresirane javnosti

**POZIV INVESTITORJU**

- k opredelitvi do pripomb stranskih udeležencev in zainteresirane javnosti

**IZDAJA INTEGRALNEGA  
GRADBENEGA DOVOLJENJA****MNENJEDAJALCI****VAROVALNI PASOVI  
INFRASTRUKTURE**

npr. Elektro, TK, vodovod,...

**VAROVANA, VARSTVENA OBMOČJA**

npr. vode, gozdovi, kultura, letališča, rudniški prostor,...

**VAROVANA, VARSTVENA OBMOČJA  
DRSV**

(možnost določitev izjeme po 56. členu ZV-1)

**MOPE**

tla, vode, zrak, hrup, svetl. onesn., EMS, vibracije, podnebne sprem., odpadki, (134 člen GZ-1)

**ZRSVN**

presoja sprejemljivosti posegov v naravo po 101.d členu ZON



# IZDAJA GRADBENEGA DOVOLJENJA

Integralno GD se izda:

- če so izpolnjeni pogoji za izdajo GD in
- če nameravana gradnja nima pomembnih škodljivih vplivov na okolje

Rok za izdajo GD v integralnem postopku je 5 mesecev od vložitve popolne zahteve, pri čemer rok ne teče:

- v času pridobivanja mnenj,
- javne razprave in
- pridobivanja mnenja v postopku ugotavljanja čezmejnih vplivov v skladu s predpisom, ki ureja varstvo okolja

# PRAVNO VARSTVO

- 71. člen GZ-1: rok za tožbo zoper integralno GD je za stranske udeležence 30 dni od vročitve, za nevladne organizacije in civilne iniciative 30 dni od objave v sistemu eGraditev in na državnem portalu eUprava. O tožbi mora sodišče odločiti prednostno
- tožbo lahko nevladne organizacije podaje tudi če niso sodelovale v postopku
- PM integralnega GD se lahko ugotavlja šele po preteku 30 dni

# IZKUŠNJE PETIH LET

- izdanih 82 odločb (zadnje: GC Markovci – Gorišnica, Rekonstrukcija štirisedežnice Vitranc 1 v krožno kabinsko žičnico, EMONIKA City Centre - P2, Stanovanjska soseska Dolnov zlato polje Kranj)
- najkrajši čas izdaje IGD od vloge do odločbe: 97 dni oz. do PM 129
- povprečen čas izdaje IGD od vloge do odločbe: 375 dni oz. do PM 471 (tožbe)
- obveza investitorja da se izvede integralni postopek, ta nima možnosti dvostopenjskega postopka: najprej OVS nato GD
- o gradnji/posegih z vplivi na okolje odločata dva organa (MNVP, MOPE)
- težave pri longitudinalnih objektih (daljnovodi, ceste) zaradi nepridobljenih dokazil o pravici graditi (lastniki takih zemljišč so stranski udeleženci)

# ZDRUŽEVANJE POSTOPKOV INTEGRALNO, CELOVITO, ZDRUŽENO,...

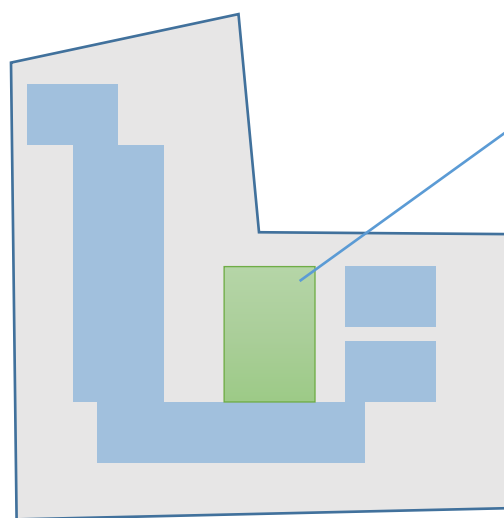
- integralno gradbeno dovoljenje (GZ-1)
  - združen postopek (ZureP-3): Zurep-3 v 100. členu omogoča podrobnejše načrtovanje in dovoljevanje prostorske ureditve državnega pomena, ki se zaključi z izdajo **celovitega dovoljenja** (smiselna uporaba postopka izdaje integralnega gradbenega dovoljenja) in sprejetje uredbe o državnem prostorskem ureditvenem načrtu
  - združen postopek (ZVO-2): ZVO-2 v drugem odstavku 140. člena omogoča združen postopek, ko se združita postopek izdaje okoljevarstvenega dovoljenja (OVD) in integralnega gradbenega dovoljenja
- \* uradni opomin Evropske komisije 2016/4140 govori o možnosti **polno integriranega postopka** CPVO in PVO v primerih sprejemanja podrobnih prostorskih aktov (stran 12).....

# KAKO SE IZOGNITI VEČKRATNIM DOPOLNITVAM IN STROŠKOM

- sodelovanja **investitorja**, **projektanta** in **izdelovalca PVO** že v najbolj zgodnjih fazah priprave projektne dokumentacije
- **sočasna** izdelava projektne dokumentacije in PVO
- izdelovalec PVO mora biti seznanjen z vsako spremembo DGD (**sprememba lokacije naprave, ki je vir hrupa → popravek/sprememba PVO**)
- predhodna izvedba **predhodnega postopka** ali zaprosilo za **predhodno informacijo**.

# ENAČENJE OBSEGA GRADNJE Z OBSEGOM PRESOJE

Presoja vplivov na okolje je lahko **enaka ali večja** od gradnje objekta za katerega je treba pridobiti GD.



obstoječi obrat

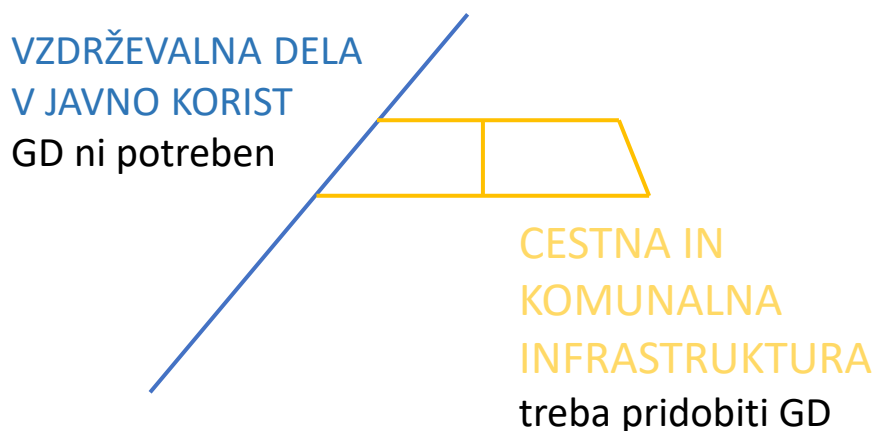
Rekonstrukcija/ novogradnja  
+ nova naprava, ki bo  
povečala obstoječo  
zmožljivost za PVO prag

Izpolnjevanje pogojev za izdajo GD se preveri  
le za rekonstrukcijo/novogradnjo.

Presoja vplivov na okolje pa se izvede za  
celoten obstoječi obrat.

# ENAČENJE OBSEGA GRADNJE Z OBSEGOM PRESOJE

Presoja vplivov na okolje je lahko **enaka ali večja** od gradnje objekta za katerega je treba pridobiti GD.



Pogoj:

- VDJK in cestna in komunalna infrastruktura se morajo izvesti skupaj
- Gre za enega investitorja

Izpolnjevanje pogojev za izdajo **GD** se preveri le za cestno in komunalno infrastrukturo.

**TOREJ SE izvede presoja vplivov na okolje** za VDKJ in gradnjo cestne in komunalne infrastrukture.

# PODATKI, VSEBINA

## (dopolnjevanja, dodatno delo uradnika)

- neuskklajenost med DGD in PVO in v samem PVO
  - velikost objektov, zmogljivost, količine odpadkov, število prevozov, poimenovanje delov posega
- neuskklajenost podatkov v PVO in samostojnimi prilogami k PVO
  - opis posega v PVO: v času gradnje bo obratovalo 100 strojev in naprav
  - Strokovna ocena hrupa pa obravnava samo 80 strojev in naprav
- neuskklajenost podatkov po/med dopolnjevanji
  - Odpravijo/popravijo se le tisti podatki, ki so nadevani v zahtevi za dopolnitev ali mnenju
- dobesedno kopiranje celotnih poglavij iz DGD → nepomembni podatki
  - navesti je treba zgolj podatke pomembne za presojo
- Manjkajoča obravnava sprememb, ki vplivajo na naravno ravnotežje in ekosisteme, pogoje bivanja prosto živečih rastlinskih in živalskih vrst ter njihove habitate;
- Neupoštevanje dejanskega stanja
  - npr. sosednja naprava, ki ni v lasti investitorja in ima istovrstne emisije
  - neupoštevanje rušitvenih del, ki so nujno potrebne, da se izvede novogradnja
    - za rušitve ni potrebno pridobiti GD, je pa treba rušitve vključiti v presojo vplivov na okolje
    - projektant morda res nič ne ve o rušitvah, mora pa to vedeti investitor in izdelovalec PVO
  - upoštevanje bodočih in celo negotovih stanj, ki bodo z vidika vplivov bolj ustrezni ✘



# PODATKI, VSEBINA (dopolnjevanja, dodatno delo uradnika)

## Ne konkretizirane in nesmiselne obrazložitve

- po podatkih projektanta bo za odpadke ustrezno poskrbljeno...
- glede na podatke v DGD bo ravnanje z odpadki ustrezno...
  - namen presoje je presojanje ali bo za odpadke res ustrezno poskrbljeno
  - namen presoje je zbrati oz. predstaviti podatke o nameravanem posegu/gradnji, o obstoječem stanju in o predvidenih vplivih, na podlagi katerih se izvede presoja vplivov na okolje, sklicevanje na DGD, ali podatke v DGD je neustrezno!
- količine potrebne energije ni možno oceniti
  - v DGD pa je podanih nekaj strani tabel s prikazi/izračuni potrebne energije ....
  - v PVO se povzame izračune iz teh tabel ter poda sklic na poglavje DGD.
- projektant ni dal podatkov o ....

# PRIMER NE KONKRETIZIRANE OBRAZLOŽITVE

## POZOR PRIMER JE IZMIŠLJEN!

V nameravanem posegu, in sicer v objektu 1 bo zamenjan obstoječi stroj za zmletje z novim boljšim strojem za mletje. Glede na to, da je že obstoječi stroj nameščen na proti vibracijskih valjih, tudi v času obratovanja novega stroja vibracije ne bodo nastajale.

Ali za oceno vpliva kaj manjka? Ali lahko z za gotovostjo rečemo, da vpliva ne bo?

**NE**

### Manjkajo konkretni podatki:

- zmogljivost stroja
- specifikacije stroja
- specifikacije valjev
- količina vibracij, ki so posledica obratovanja stroja
- količina vibracij, ki jih ublažijo obstoječi valji,
- mejne vrednosti emisij vibracij + predpis.

V nameravanem posegu, in sicer v objektu 1 bo zamenjan obstoječi stroj za zmletje A1 z novim boljšim strojem za mletje B2.

Obstoječi stroj A1 zmogljivosti mletja 8t/h povzroča vibracije 8 mm/s.

Glede na to, da bo novi stroj B2 zmogljivosti mletja 8t/h povzročal vibracije 9 mm/s, se ocenjuje, da nameravani poseg ne bo povzročal čezmernih emisij vibracij v okolje - 10 mm/s, skladno z Uredbo ...

NAPRAVA	EMISIJE VIBRACIJ	MEJNA VREDNOST
A1	8 mm/s	10 mm/s
B2	9 mm/s	10 mm/s