

Projekti izgradnje javne  
infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi  
državljanov

**Zakon o javno-zasebnem  
partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po  
modelu JZP v Sloveniji**

Odvetnik Aleš Avbreht,  
poslovodeči partner  
V Avbreht, Zajc in partnerji o.p., d.o.o.



2007-2013  
cooperazione territoriale europea  
programma per la cooperazione  
transfrontaliera  
**Italia-Slovenia**  
evropsko teritorialno sodelovanje  
program čezmejnega sodelovanja  
**Slovenija-Italija**



Investiamo nel  
vostro futuro!

Naložba v vašo  
prihodnost!

[www.ita-slo.eu](http://www.ita-slo.eu)

Progetto cofinanziato dal Fondo europeo di  
sviluppo regionale  
Projekt sofinancira Evropski sklad  
za regionalni razvoj

## STANJE V SLOVENIJI DANES?

- *Zaostajamo za nekaterimi najrazvitejšimi državami*
- *Razlogi:*
  - *ob sprejemu zakona razmeroma dober finančni položaj Slovenije*
  - *politika ni sprejemala zasebnega sektorja kot enakovrednega partnerja (želja po nadzoru in obvladovanju)*
  - *neusposobljenost in primanjkljaj znanja administracije za pogajanja z zasebnim sektorjem*

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## PODROČJA UPORABE

*Projektno financiranje se uporablja za financiranje projektov različnih sektorjev gospodarstva:*

- *Plinska, naftna, elektro industrija*
- *Telekomunikacije*
- *Turizem*
- *Objekti gospodarske (ceste, mostovi, čistilne naprave, garažne hiše,...) in socialne infrastrukture (vrtci, šole, bolnišnice, zapori,...)*

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## JZP DA ALI NE?

*ključni faktor, ki opredeljuje, ali je določen projekt primeren za projektno financiranje je*

### **STOPNJA ZANESLJIVOSTI BODOČIH PRIHODKOV PODJETJA**

*Primerni so tisti projekti, kjer lahko financerji dokaj natančno predvidijo, kaj se bo dogajalo s prihodki podjetja v prihodnosti:*

- *na osnovi dolgoročne pogodbe o odkupu (proizvajalci električne energije)*
- *na osnovi koncesije (čistilna naprava)*
- *na drugi osnovi (cestnine)*

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## Prednosti:

- *razbremenitev javnih financ (proračunsko financiranje), saj financiranje projekta prevzame zasebni partner kar je v Slovenskem prostoru v trenutnih časih zelo dobrodošla rešitev za preboj skozi "krizo"*
- *prenos finančnega in poslovnega tveganja*
- *izkoriščanje izkušenj in znanj zasebnega partnerja*

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## Slabosti:

- *obstoj političnih in drugih tveganj za zasebni kapital,*
- *strah javnosti pred vlaganjem zasebnega kapitala,*
- *dražje kreditiranje zasebnega sektorja,*
- *slabša kontrola, izguba javnega vpliva na izvajanje javnih nalog, plačilna nezmožnost zasebnega upravljavca*

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## OBLIKE JZP

### 1. POGODBENO PARTNERSTVO:

- KONCESIJSKO RAZMERJE
- JAVNO-NAROČNIŠKO RAZMERJE

### 2. STATUSNO-INSTITUCIONALNO PARTNERSTVO:

- z ustanovitvijo pravne osebe,
- s prodajo deleža javnega partnerja v javnem podjetju ali drugi osebi javnega ali zasebnega prava,
- z nakupom deleža v osebi javnega ali zasebnega prava, z dokapitalizacijo ali,
- na drug, primeroma naštetim oblikam pravno in dejansko soroden in primerljiv način

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## SLABOSTI ZAKONA

- slaba razmejitev med javnimi naročili in javnonaročniškim partnerstvom
- pogost dvom o tem, kateri postopek uporabiti (pomembno z vidika vodenja postopka, oblike odločitve in pravnega varstva)

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## OVIRE ZA IZVEDBO JZP V PRAKSI

- javni partner:
  - ugotovitev o obstoju javnega interesa je pridržana najvišjim organom (vlada, občinski svet), ki v veliko primerih niso naklonjeni k partnerstvu (zlasti vlada)
  - drugi javni partnerji potrebujejo soglasje ustanovitelja (problem VDC in DSO)
  
- zasebni partner:
  - pobudo lahko poda le na podlagi promotorske vloge, pri čemer javni partnerji od promotorjev pričakujejo izdelavo vseh potrebnih analiz, ki bi jih sicer izdelati morali sami

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu; Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## Slabosti izvajanja v praksi

- ko je odločitev o JZP sprejeta „v glavah“ odgovornih, so izračuni pogosto pripravljeni tako, da je to najboljša izbira
- ni ustreznega nadzora nad odločitvijo o ekonomski upravičenosti JZP
- javni partnerji ne preverijo vedno, ali bi bilo mogoče izvesti JZP tudi v primerih, ki jih kot obvezne določa ZJZP (drugi odst. 8. člena)

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu; Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## ZUNANJE OVIRE

- gospodarska kriza:
  - zasebni partnerji nimajo sredstev za izvedbo projektov
  - uporaba s strani končnih uporabnikov ni gotova
- slaba poučenost vseh akterjev

Projekti izgradnje javne infrastrukture  
in zasebno podjetništvo v službi državljanov  
Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in  
načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji



## Zakon o javno-zasebnem partnerstvu: Pravni temelji in načini financiranja projektov po modelu JZP v Sloveniji

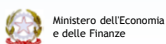
12. 3. 2014 ob 10:00 uri

**Hvala za vašo pozornost!**

*Odvetnik Aleš Avbreht,  
poslovodeči partner  
V Avbreht, Zajc in partnerji o.p., d.o.o.*



Projekt [AKRONIMI/NASLOV PROJEKTA] je sofinanciran v okviru Programa čezmejnega sodelovanja Slovenija-Italija 2007-2013 iz sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj in nacionalnih sredstev



2007-2013  
cooperazione territoriale europea  
programma per la cooperazione  
transfrontaliera  
**Italia-Slovenia**  
evropsko teritorialno sodelovanje  
program čezmejnega sodelovanja  
**Slovenija-Italija**



Investiamo nel  
vostro futuro!

Naložba v vašo  
prihodnost!

[www.ita-slo.eu](http://www.ita-slo.eu)

Progetto cofinanziato dal Fondo europeo di  
sviluppo regionale

Projekt sofinancira Evropski sklad  
za regionalni razvoj