

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
Samo Omerzel, minister
Langusova ulica 4

1535 Ljubljana

Ljubljana, 4. 4. 2014

ZADEVA: Odgovor na MZIP dopis »Pobuda za pripravo standardnih popisov del v gradbeništvu«.

Spoštovani gospod minister, Samo Omerzel!

V februarju 2014 smo prejeli vašo Pobudo za pripravo standardnih popisov del v gradbeništvu. V nadaljevanju vam posredujemo stališče Zbornice gradbeništva in industrije gradbenega materiala pri Gospodarski zbornici Slovenije (ZGIGM), Združenja za inženiring in Združenja za svetovalni inženiring pri GZS (ZING in ZSI) do problematike in predlog načina za ureditev področja.

Z vašimi ugotovitvami v dopisu se večinoma strinjamo in pozdravljamo pripravljenost vašega ministrstva, da podpre pripravo in izvedbo poenotenja popisov del v gradbeništvu, lahko tudi na način kot ga predlagate, to je preko sistema nacionalnih standardov, čeprav gre v tem primeru za še zahtevnejši in obsežnejši projekt, kot smo ga imeli v mislih na ZGIGM, ZING in ZSI. Končna rešitev mora zagotovo biti v panogi dogovorjena in sprejeta baza opisov del kot vhodnih podatkov za izdelavo popisa del in njegova obvezna uporaba v pripravi projektne dokumentacije, izračunih investicijskih vrednosti gradbenih projektov, gradbenih pogodbah in pri izvajanju del na objektih. Poenoten sistem priprave popisov del za razpisno dokumentacijo za javna naročila storitev gradnje je temelj transparentnosti in gospodarnosti javnega naročanja. Le z njim lahko natančno določimo vsebino javnega naročila gradnje in zmanjšamo danes izrazito previsoka tveganja tako naročnika kot izvajalca. Tak sistem naročanja gradnje smo v Sloveniji sledili do srede devetdesetih na osnovi nemških in avstrijskih vzorov, nato pa smo ga s spremembami v imenu »poenostavljanja« gradbene dokumentacije, kljub opozorilom naše zbornice in stroke o škodljivih posledicah nedomišljenih sprememb zakonodaje, praktično povsem opustili.

Kot ste že sami nakazali tudi vi v predmetni zadevi prepoznavate že vrsto let znano panožno problematiko za katero s strani države Republike Slovenije še ni bilo zaznane jasne niti zavezujoče iniciative po ureditve tega področja, niti ne nakazane poti kako na najbolj smotrni in učinkoviti način priti do ustrezne rešitve. ZGIGM je že tri leta nazaj organizirala odmeven in dobro obiskan javni panožni dogodek, kjer je predstavila izsledke raziskave uporabe različnih baz podatkov za pripravo popisov del in orodij v gradbenih podjetjih in predstavila tudi celotno ponubo in ponudnike teh storitev na slovenskem trgu, več o dogodku:

http://www.gzs.si/slo/panoge/zbornica_gradbenistva_in_industrije_gradbenega_materiala/56135.

Pri tem vas bi želeli ponovno spomniti, da smo na vaše ministrstvo uradno naslovili dopis v letu 2012 Predlog dopolnitve Pravilnika o projektni dokumentaciji (javno objavljen na: http://www.gzs.si/slo/panoge/zbornica_gradbenistva_in_industrije_gradbenega_materiala/58724), da bi bilo treba najprej zakonsko določiti obvezo elaborata popisa del (v katerega bi kasneje pisali tudi standardizirane opise del) kot znova del obvezne projektne dokumentacije. Torej bi moral podzakonski akt, Pravilnik o projektni dokumentaciji, znova prevzeti izpuščene vsebine prej omenjenega pravilnika, i.d. vsebine iz verzije podzakonska akta pred letom 2008. Iz projektantskega popisa del s predizmerami, ki ga mora izdelati projektant inženir, projektant arhitekt ali gradbeni tehnik se namreč tolmači oziroma dopolni tisti pomembni del, ki ga v načrtu ni možno prikazati, torej opiše dela, izdelek, element, mu določi kakovost, količino oziroma obseg, ki kasneje postane predmet pogodbe. To je tudi dokument za določitev ponudbene cene izvajalcev in dobaviteljev v celotni verigi podjetij vključenih v izvedbo in je odločilnega pomena za uspešno izvedbo vseh gradbenih projektov. Trenutno veljavni 28. člen pravilnika pomanjkljivo ureja vsebino tehničnega poročila«, saj poleg popisa količin materiala in opreme, ne določa tudi popisa del. Prav zaradi takšne pomanjkljive opredelitve v veljavnem pravilniku (javni) naročniki ne morejo vedeti in pravilno oceniti projektni znesek investicije oziroma izgradnje, izvajalci del pa ne morejo pripraviti kakovostne ponudbe za izvedbo del, saj ne razpolagajo z vsemi potrebnimi podatki o projektu. Do danes na našo pisno uradno pobudo vašega odgovora še nismo prejeli, smo pa v vseh teh letih redno na vseh panožnih javnih dogodkih GZS in na skupnih delovnih sestankih GZS - MZIP vaše ministrstvo na problematiko redno opozarjali. Vezano na omejen dopis ste na MZIP prejeli tudi pisma podpore tej vsebini s strani javnih izobraževalnih ustanov povezanih z gradbeništvo.

V sodelovanju z obema Fakultetama za gradbeništvo (Ljubljana in Maribor) smo že pred časom pripravili zasnovo projekta Izdelave standardiziranih opisov del za gradbeništvo. Glede na trenutne investicijske potenciale v prihodnjem srednjeročnem obdobju smo mnenja, da bi bilo poleg področja infrastrukture kot ga omenjate v pobudi potrebno urediti predvsem področje visokih gradenj, medtem ko je na cestni infrastrukturi že bilo nekaj narejenega. Zaradi velikega obsega in izjemnega zaostanka, ki se nam je nakopičil z leti popolnega zanemarjanja tega področja, pa se bo na področju stavb nujno potrebno opreti na že uveljavljene rešitve v drugih državah.

Žal pa ne moremo niti mimo tega, da ste na našo iniciativo in iniciativo ministra Žerjava iz MGRT že pred več kot enim letom nazaj začeli na vašem ministrstvu ustanavljati delovno skupino za celovito razreševanje problematike gradbeništva v Sloveniji (javno naročanje gradenj, standardni popisi del, gradbene pogodbe FIDIC, umeščanje v prostor, financiranje izvedbe, bančne garancije, povečevanje varnosti za poslovanje podjetij v gradbenih verigah). Tako smo lani sredi leta z naše strani v delovno skupino imenovali tudi naše predstavnike iz ZGIGM, ZING in ZSI, ki predstavljajo preko 600 slovenskih podjetij, a na veliko nezadovoljstvo naših članov se ni zgodilo nič.

Pričakujemo, da boste kot pristojno ministrstvo, ki pokriva področje graditve resno pristopili k nadaljevanju aktivnosti na vsebinah, kot smo jih dogovarjali, da pridemo do kvalitetnih, celovitih in dolgoročno vzdržnih rešitev primerljivih z že poznanimi uspešnimi rešitvami v državah EU. Le teh pa ne bo moč doseči brez tvornega sodelovanja in oblikovanja skupne vizije.

Zato pričakujemo, da prevzamete iniciativo, in končno ustanovite že davno obljubljeno delovno skupino, ki jo bodo sestavljali kompetentni predstavniki vašega ministrstva, MGRT, MF, MP in predstavniki gospodarskih panožnih in strokovnih asociacij, ki so na tem področju aktivne in izražajo interes za sodelovanje.

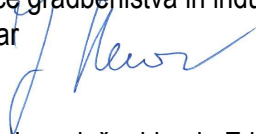
Na ZGIGM, ZING in ZSI pa ne želimo sodelovati v oblikah kjer bodo izrazito favorizirani interesi posameznih ozkih zasebnih interesnih skupin ob nepredvidljivi naklonjenosti novih in novih vodstvenih garnitur vladnih ministrstev.

Na Gospodarski zbornici Slovenije, kot daleč nabolj reprezentativni gospodarski asociaciji smo pripravljene skupaj z vami organizirati tematsko (fokusno) problemsko konferenco, ki bi zagotovo razjasnila marsikatero vprašanje glede načina in poteka izvedbe zastavljenega projekta.

Vaš odgovor in seznanitev z prihodnjimi načrtovani aktivnosti MZIP na tem področju pričakujemo v kratkem.

Lepo vas pozdravljamo.

Direktor Zbornice gradbeništva in industrije gradbenega materiala pri GZS
mag. Jože Renar



Direktor Združenje za inženiring in Združenja za svetovalni inženiring pri GZS
mag. Vekoslav Korošec



V vednost:

Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo v Ljubljani, dr. Aleksander Srdić, Jamova cesta 2, 1000 Ljubljana.

Fakulteta za gradbeništvo v Mariboru, dr. Nataša Šuman, Smetanova ulica 17, 2000 Maribor.