

# POSVET ČEZMEJNO POŠILJANJE ODPADKOV - KOPER, 20.11.2014



# ZAKONODAJA

---

- ✖ Baselska konvencija (nadzor prehoda nevarnih odpadkov preko meja in njihovega odstranjevanja);
- ✖ OECD – Sklep (C(2001)107/končen) – nadzor prehoda odpadkov preko meja za predelavo določenih odpadkov v OECD državah;
- ✖ Uredba (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov;
- ✖ Uredba Komisije (ES) št. 1418/2007 glede izvoza nekaterih odpadkov za predelavo iz Priloge III, IIIA za katere se sklep OECD .... ne uporablja;
- ✖ Direktiva 2008/98/ES o odpadkih
- ✖ Sodbe Evropskega sodišča (<http://curia.europa.eu/>) posebej povezane z pošiljkami:  
[http://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/case\\_law.htm](http://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/case_law.htm)
- ✖ Uredba o izvajanju Uredbe (ES) št. 1013/2006 (UL RS, št. 71/07);
- ✖ Uredba št. 333/2011 o merilih za določitev kdaj odpadno železo, jeklo in aluminij prenehajo biti odpadek (09.10.2011);
- ✖ Uredba št. 1179/2012 o merilih za določitev kdaj odpadno steklo prenega biti odpadek (11.06.2013);
- ✖ Uredba št. 715/2013 o merilih za določitev kdaj odpadni baker prenega biti odpadek (01.01.2014);

# UREDBA (ES) ŠT. 1013/2006 O POŠILJKAH ODPADKOV

## ► Ureja:

- pojmi (nezakonita pošiljka, mešanica odpadkov, itd.)
- pošiljanje odpadkov med državami članicami s tranzitom ali brez skozi tretje države;
- pošiljke znotraj držav članic;
- uvoz/izvoz odpadkov iz/v Skupnost iz tretjih držav;
- tranzit skozi Skupnost iz/v tretje države;
- postopki predelave (R), odstranjevanja (D);
- nadzor (50. člen);
- vsebuje več prilog (Priloga IA – IC, Priloge III, IIIA, IIIB, IV, V, VII)

► **NEPOSREDNA UPORABA V DRŽAVAH ČLANICAH EU!!!**

# UREDJA O IZVAJANJU UREDBE 1013/2006:

---

1. Ureja zadeve, ki se lahko na področju pošiljanja odpadkov preko meja uredijo na nacionalnem nivoju;
2. Pристojni organ (ARSO) in naloge;
3. Nadzorni organi (Inšpektorat, CURS, Policija) ter njihove pristojnosti;
4. Prekrškovne določbe

# **UREDBA O ODPADKIH**

---

- ✖ Določa pogoje za vpis v evidenco podjetij za ravnanje z odpadki (trgovci, posredniki, zbiralci, prevozniki)
- ✖ Trgovec, posrednik, prevoznik: V evidenco se na zahtevo vpiše pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki je v RS registriran za opravljanje dejavnosti....

# **UREDJA 1418/2007 GLEDE IZVOZA....**

- ✖ Uporablja se za izvoz odpadkov iz EU na predelavo iz Priloge III, IIIA v nekatere države, za katere se sklep OECD o nadzoru odpadkov preko meja ne uporablja;
- ✖ EU poslala državam pisno zahtevo o pisni potrditvi kateri odpadki se lahko izvozijo in kakšen postopek bo zahtevan;
- ✖ Postopki so lahko:
  - a) prepoved;
  - b) postopek predhodne pisne prijave in soglasja;
  - c) brez nadzora v ciljni državi;
  - d) nadzor v skladu z nacionalno zakonodajo.

<b>a</b>	<b>b</b>	<b>c</b>	<b>d</b>
----------	----------	----------	----------

# UREDJA 1418/2007 GLEDE IZVOZA....

- v uredbi je seznam držav, ki so na pisno zahtevo odgovorile (tabela);

- Primer:

a	b	c	d
Posamezni odpadki			
B1030 – B1031			B1010 – B1020
			B1040 – B1050
B1060 – B1090			
iz naslova B1100: — ognjevzdržnih oblog, vključno s talilnimi lonci, ki izvirajo iz talilnic bakra			iz naslova B1100: vsi drugi odpadki
			B1115 – B1130
B1140 – B1190			B1200

- Za države, ki odgovora niso posredovale, velja postopek predhodne pisne prijave in soglasja.

# UREDBA 1418/2007 GLEDE IZVOZA....

## ✗ Primer Kitajska – v odgovoru EK so predlagani še dodatni pogoji:

<http://ec.europa.eu/trade/import-and-export-rules/export-from-eu/waste-shipment/questionnaires/>

1. (i) “×”: Prohibited to be imported;
- (ii) “√”: Automatic-licensing import waste in China;
- (iii) “□”: Restricted import waste in China.

**2. Since waste categorization, waste management strategies and legal control between China and EU are different, it is difficult to put the waste that under automatic-licensing import category and restricted import category in China exactly**

**to the questionnaire. It is recommended that the competent authorities of EU member states will strictly manage the waste shipments export to China according to the following advice:**

**2.1 Each waste shipment should be accompanied by the following documents:**

- (a) Waste Import License issued by Ministry of Environmental Protection of China (MEP license) and that the consignee stated on the shipping document is the importer in the MEP license and disposal/recovery facility stated on the shipping document is the recycler in the MEP license;
- (b) License of Registration for Overseas Supplier Enterprise of Imported Scrap Materials issued by General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of China (AQSIQ license) and that the exporter/shipper is the holder of this licence;
- (c) Certificate for Pre-Shipment Inspection of Recycling Scraps to China issued by CCIC and the certificate of this pre-shipment inspection is issued to the exporter/shipper of the waste.

**2.2 The waste shipments meeting all requirements are regarded as being approved by the Chinese Competent Authorities. The Competent Authority of EU member states could approve it without going through the procedure of prior written notification and consent.**

**2.3 The waste shipments not meeting all requirements are regarded as being prohibited to be imported to China.**

**2.4 In case of any queries or issues requiring further clarification during the review, the competent authority of EU member states is recommended to inform it to MEP, China.**

3. The Catalogues of Import Waste Used as Raw Materials under automatic-licensing import category and restricted import category are periodically amended, and China will inform the new catalogues to EU in time.

4. This reply is to repeal the earlier submissions in 2010, which was accepted in the annex of the regulation 1418/2007.

# IZVAJANJE NADZORA

---

50. Člen

## Izvrševanje v državah članicah

- ✗ 1. Države članice določijo pravila za kazni, ki se uporabijo za kršitve določb te uredbe, in sprejmejo vse potrebne ukrepe za zagotovitev, da se izvršujejo. Predvidene kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne. Države članice uradno obvestijo Komisijo o svoji nacionalni zakonodaji v zvezi s preprečevanjem in odkrivanjem nezakonitih pošiljk in o kaznih za take pošiljke.
- ✗ 2. Države članice z ukrepi za izvrševanje te uredbe med drugim predvidijo inšpekcijske preglede objektov in podjetij v skladu s členom 13 Direktive 2006/12/ES ter preverjanja po naključnem izboru pošiljk odpadkov ali z njimi povezane predelave ali odstranjevanja.
- ✗ 3. Pregledi pošiljk se lahko opravijo zlasti:
  - (a) na kraju izvora, in sicer pri povzročitelju, imetniku ali prijavitelju;
  - (b) na ciljnem kraju, in sicer pri prejemniku ali objektu;
  - (c) na mejah Skupnosti; in/ali
  - (d) med pošiljanjem znotraj Skupnosti.
- ✗ 4. Pregledi pošiljk vključujejo pregled dokumentacije, potrditev istovetnosti in, kadar je to primerno, fizično kontrolo odpadkov.
- ✗ 5. Države članice dvostransko ali večstransko medsebojno sodelujejo, da bi tako olajšale preprečevanje in odkrivanje nezakonitih pošiljk.
- ✗ 6. Države članice določijo stalno osebje, odgovorno za takšno sodelovanje iz odstavka 5, in glavne točke za fizično kontrolo iz odstavka 4. Te informacije posredujejo Komisiji, ki bo sestavila seznam in ga posredovala informatorjem, omenjenim v členu 54.
- ✗ 7. Na zahtevo druge države članice lahko država članica sprejme izvršilne ukrepe zoper osebe, ki se nahajajo v tej državi članici in za katere se sumi, da so udelezene pri nezakonitem pošiljanju odpadkov.

# **SPREMENBA UREDBE 1013/2006**

- ✖ Uredba spremenjena z Uredbo 660/2014 (junij 2014), pobudnik Evropska komisija;
- ✖ Razlogi:
  - Prevelike razlike med državami članicami EU na področju izvajanja inšpekcijskih nadzorov;
  - Pošiljanje odpadkov preko držav, kjer se nadzor ne izvaja učinkovito;
  - Veliko število nezakonitih pošiljk odpadkov.
- ✖ Spremembe:
  - Dodajanje novih pojmov (ponovna uporaba, inšpekcijski nadzor);
  - Sprememba 50. člena (letni načrti inšpekcijskega nadzora, javna dostopnost načrtov, prelaganje dokaznega bremena na organizatorje pošiljk oz. prijavitelje)
  - Prenos pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov na EK.

## **IZVAJANJE NADZORA**

---

- ✖ Pridobivanje izkušenj s strani tujih nadzornih organov (izmenjave in špektorjev);
- ✖ Z več znanja tudi izboljšanje nadzora in odkrivanje večjega števila nezakonitih pošiljk;
- ✖ Podpisani sporazum o sodelovanju nadzornih organov in pristojnega organa (2013);
- ✖ S spremembo Uredbe 1013/2006 se nadzor še povečuje

# RAZLOGI ZA NEZAKONITE POŠILJKE ODPADKOV - SPLOŠNO:

---

- ✖ Povpraševanje po poceni proizvodih oz. surovinah v tretjih državah → odpadki se prevažajo kot proizvod;
- ✖ Velike količine odpadkov in visoke cene predelave v EU;
- ✖ Predpisi za pošiljanje odpadkov preko meja → pošiljanje odpadkov iz “**oranžnega**” seznama odpadkov kot “**zelenih**” odpadkov
- ✖ Napačni podatki glede cilja pošiljke ali predelave odpadkov

# **NEPRAVILNOSTI – LUKA KOPER**

---

- ✖ Nepravilno oz. nepopolno izpolnjevanje dokumentov;
- ✖ Uporaba starih obrazcev Aneksa VII (sprememba 11.4.2013);
- ✖ Država jurisdikcije;
- ✖ Pošiljanje “oranžnih” odpadkov kot “zeleni” odpadki;
- ✖ Neupoštevanje pogojev, ki so jih države navedle za uvoz/izvoz odpadkov (npr. Kitajska).

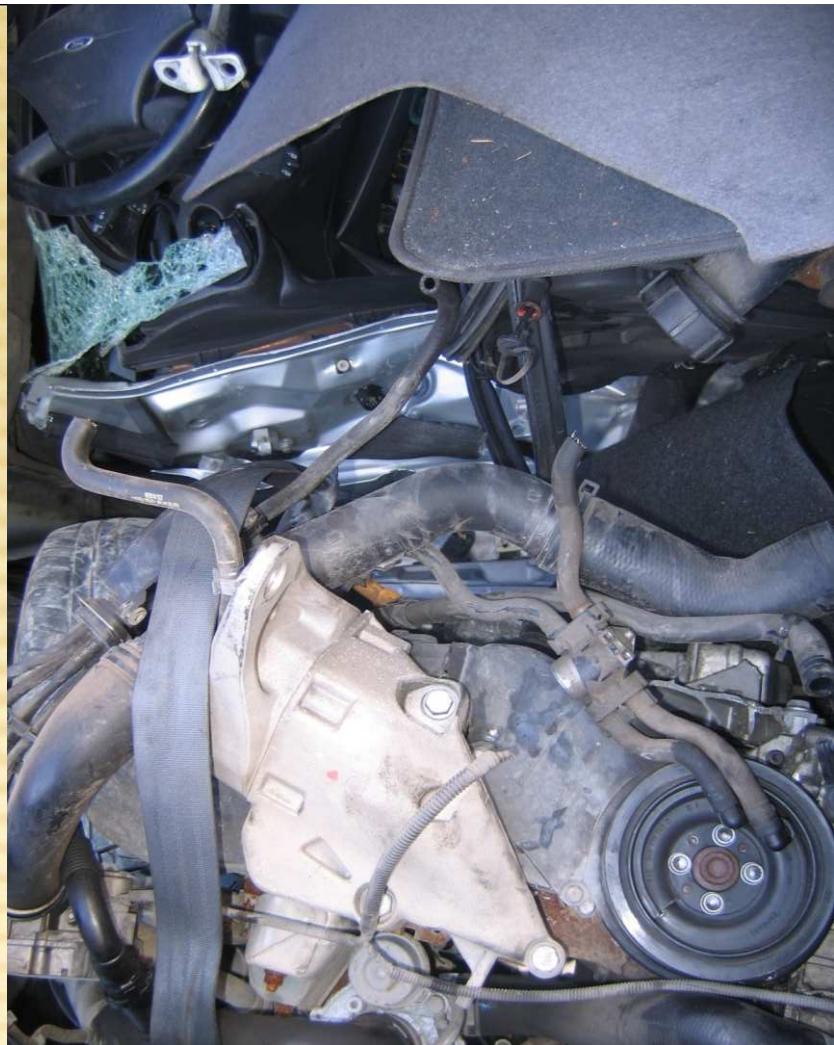
## **ODPADEK – VOZILA IN DELI**

---

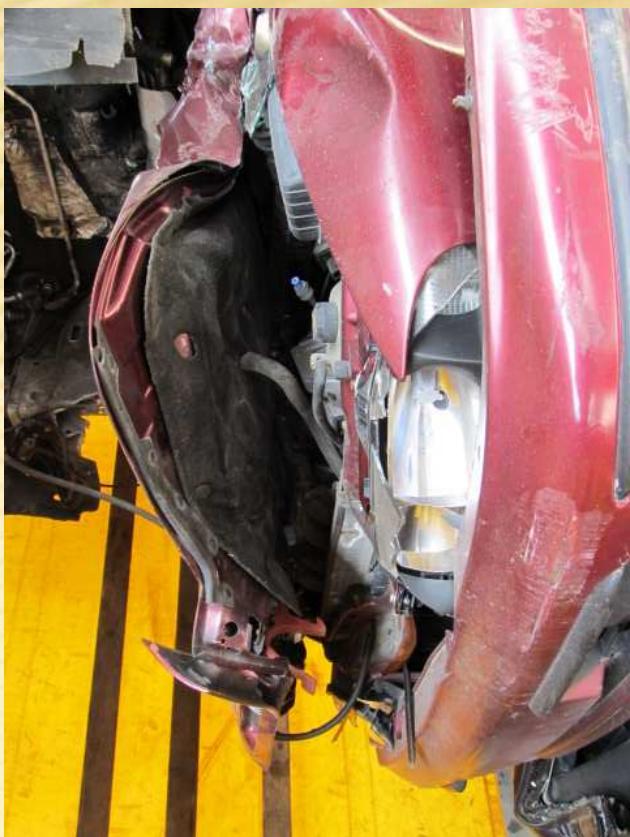
- ✖ Definicija odpadka: „odpadek“ pomeni vsako snov ali predmet, ki ga imetnik zavrže ali namerava ali mora zavreči;
  - Pri odločanju ali je vozilo rabljeno ali odpadek oz. ali so avtodeli primerni za uporabo ali odpadek, je potrebno upoštevati tudi

Correspondents guidelines no.9

# ODPADEK – VOZILA IN DELI



# ODPADEK – VOZILA IN DELI



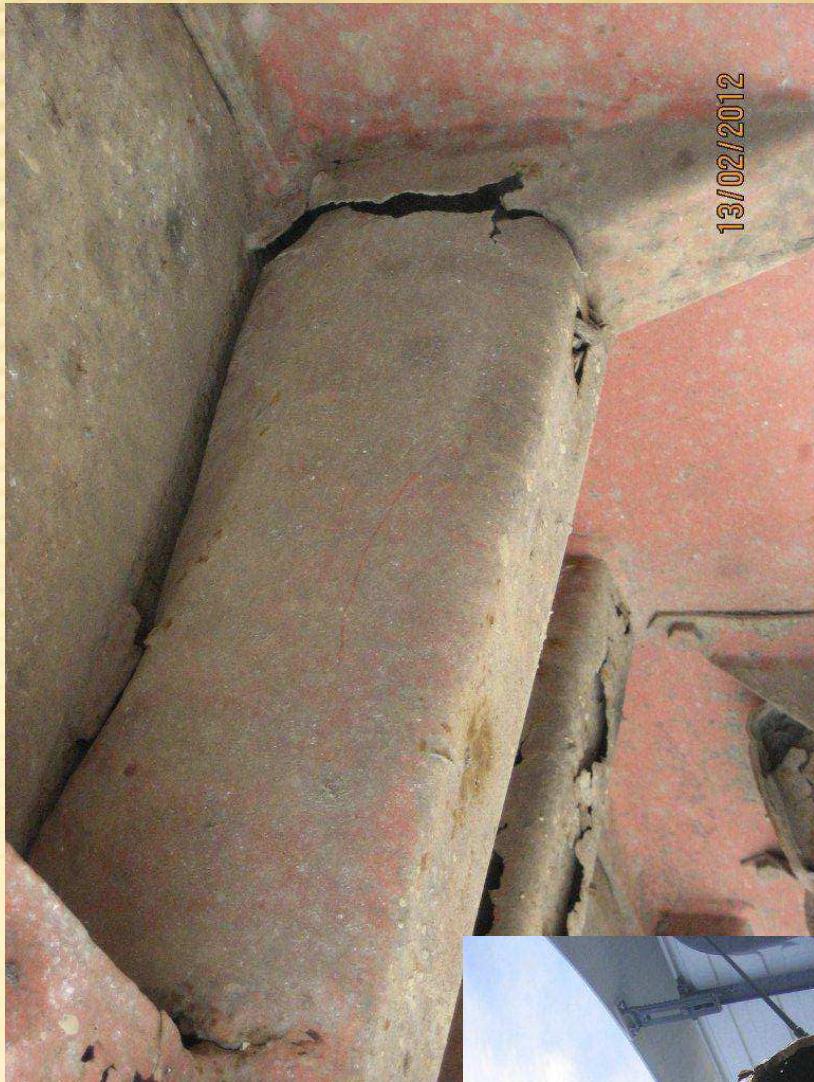
# ODPADEK – VOZILA IN DELI



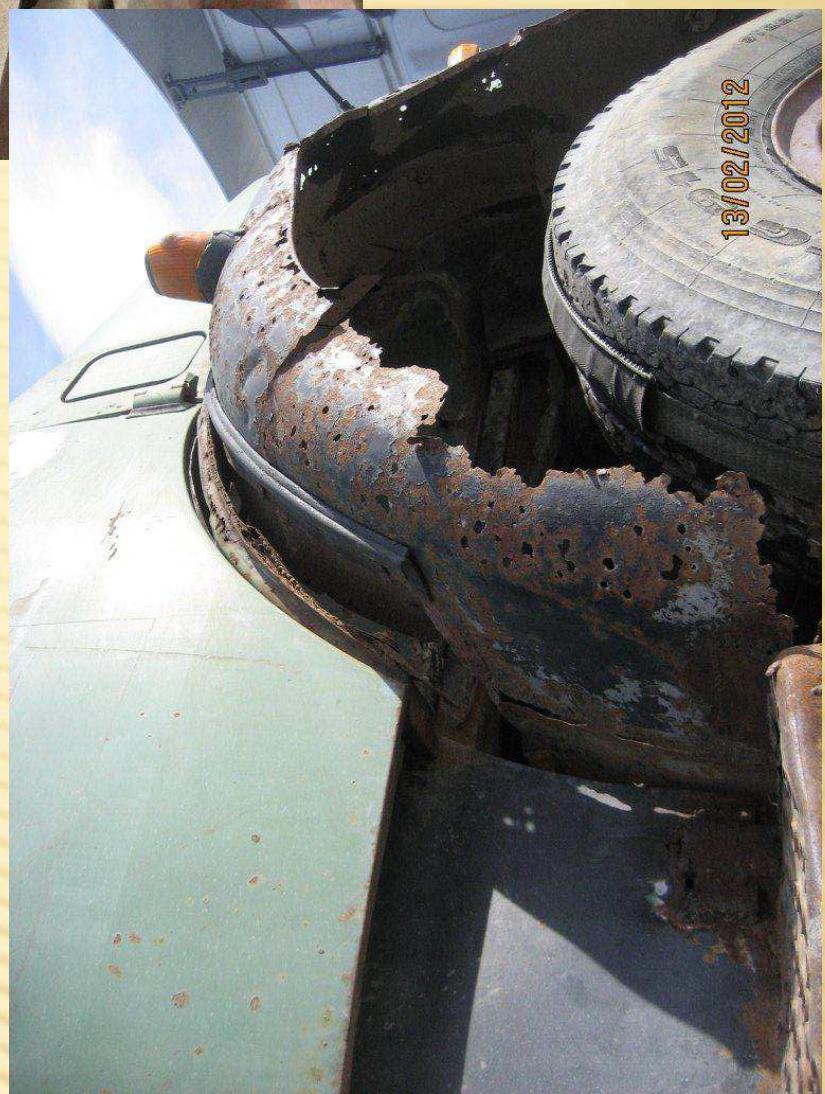
# ODPADEK – VOZILA IN DELI



# ODPADEK – VOZILA IN DELI

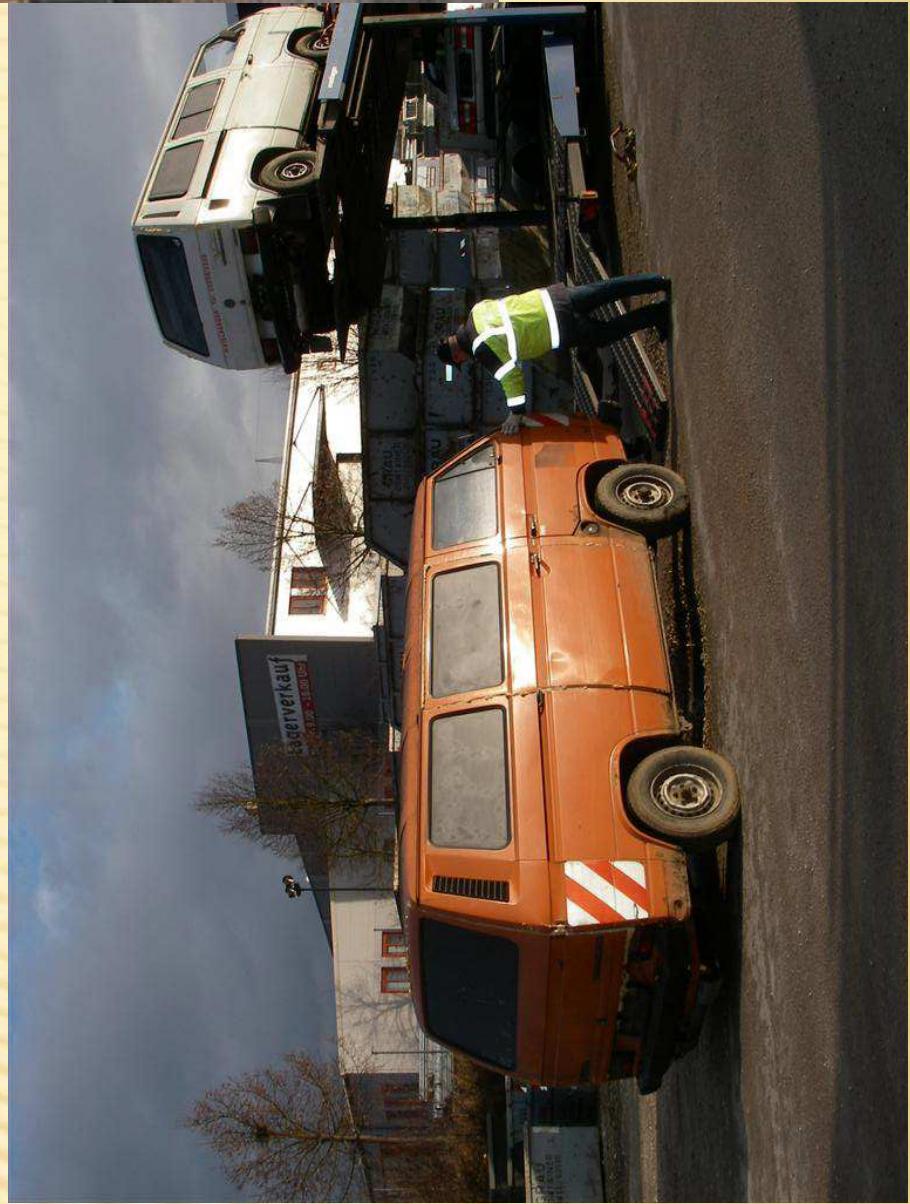


13/02/2012

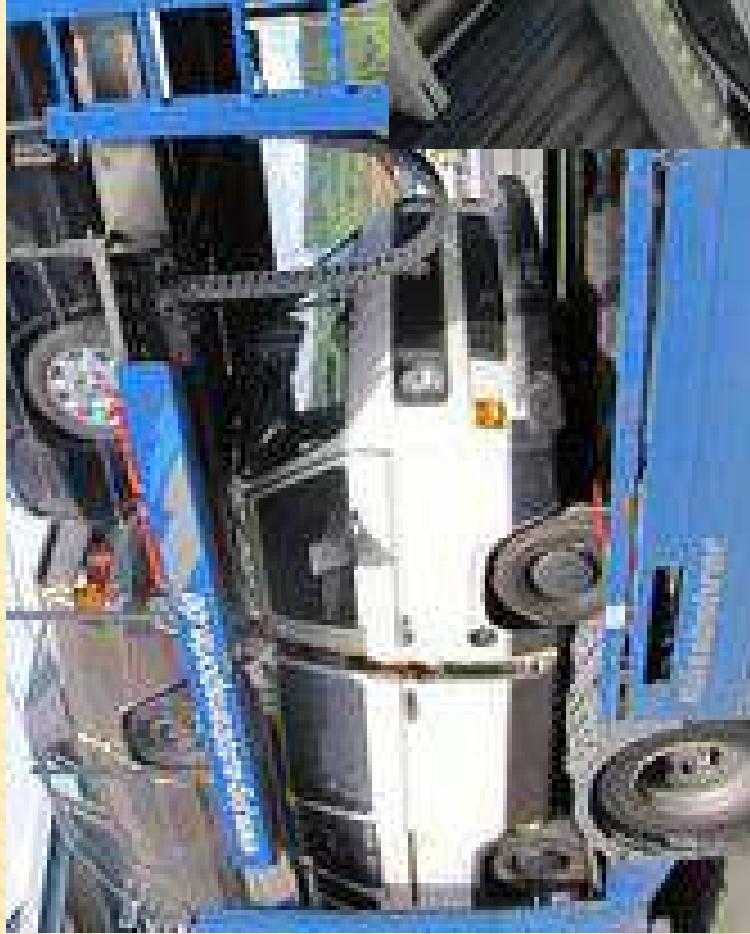


13/02/2012

# ODPADEK – VOZILA IN DELI



# ODPADEK – VOZILA IN DELI



# ODPADEK – VOZILA IN DELI



# VARNOSTNA PREGLEDIH POŠIJK ODPADKOV



---

# Vprašanja?



# Hvala za vašo pozornost!